

В диссертационный совет
Д 170.003.03
на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия»

(117418, г. Москва,
ул. Новочеремушкинская, д. 69)

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Долгополова Олега Ивановича
на тему «Возмещение убытков, причиненных налоговыми органами»,
представленный на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Диссертационное исследование О. И. Долгополова выполнено на тему, теоретическое изучение и развитие которой имеет значение, как для науки финансового права, так и для научной обоснованности практики.

В науке финансового права еще недостаточно исследовано понятие «возмещение убытков, причиненных налоговыми органами», его объем, содержание. При этом разрешение проблем восстановления нарушенных прав налогоплательщиков за счет средств федерального бюджета представляет интерес как для науки финансового права, так и для других отраслей права.

Так, представители частного права обосновывают несостоятельность финансово-правовой природы возмещения убытков, причиненных налоговыми органами, обосновывая его традиционной принадлежностью к гражданскому праву. При этом за рамками дискуссии остаются объем и содержание прав и обязанностей участников правоотношений, возникающих в связи с распределением и расходованием средств федерального бюджета. Не учитывается использование финансово-правовых средств и элементов, при помощи которых достигается цель правового регулирования возмещения убытков.

Соответственно, изучение вопросов возмещения убытков, причиненных налоговыми органами, сохраняет свое значение для защиты частного и публичного интересов, а также эволюционного развития науки финансового права.

Результаты исследования могут быть использованы законодателем Российской Федерации, в том числе, при оценке содержания, необходимости и достаточности внесения изменений в законодательство, затрагивающее субъективные финансовые права и обязанности налогоплательщиков, полномочия властных субъектов финансового права и бюджетного процесса.

Отдельно необходимо отметить выбранную диссертантом эмпирическую основу исследования (с.6-7), и практическую значимость темы диссертации для логической определенности распределения и расходования средств федерального бюджета, направляемых на восстановление нарушенных прав налогоплательщика.

Таким образом, диссертация О. И. Долгополова посвящена теме имеющей теоретическую и практическую значимость.

Автореферат диссертационного исследования О. И. Долгополова свидетельствует, что цель исследования - разработать научные положения о финансово-правовой природе возмещения налогоплательщикам убытков, причиненных налоговыми органами, а также обосновать положения о финансово-правовом регулировании возмещения налогоплательщикам убытков, причиненных налоговыми органами (с. 5) - реализована диссертантом в полном объеме.

В соответствии с поставленной целью в диссертации изучены источники правового регулирования возмещения убытков, определен предмет финансово-правового регулирования возмещения убытков, исследовано соотношение частноправового и публично-правового в регулировании возмещения убытков, причиненных налоговыми органами, изучены виды и содержание финансовых правоотношений, возникающих при возмещении убытков, изучены финансово-правовые средства и элементы правового регулирования возмещения убытков, исследован финансово-правовой институт возмещения убытков, выявлены

финансово-правовые принципы возмещения убытков, исследовано содержание субъективного финансового права налогоплательщиков на возмещение убытков, выявлены основания возникновения бюджетно-правовой ответственности государства за причиненные налоговыми органами убытки, разработаны предложения по совершенствованию финансово-правового регулирования возмещения убытков, причиненных налоговыми органами.

Как научно обоснованные следует поддержать выводы диссертационного исследования, которые О. И. Долгополов выносит на защиту.

В частности, нужно поддержать вывод о том, что финансово-правовые нормы закрепляют общий и специальный порядок возмещения убытков, императивно устанавливают права и обязанности участников финансовых правоотношений по распределению и расходованию средств федерального бюджета (с.8); использование прямых и обратных связей в регулировании отношений по возмещению причиненного налоговыми органами убытков обеспечивает в системе финансового права взаимодействие бюджетно-правовых и налогово-правовых норм (с.8).

Вместе с тем, диссертационная работа О.И. Долгополова, судя по автореферату, не лишена и некоторых недостатков.

Так, дополнительного обоснования требуют суждения о том, что введение в правовом регулировании возмещения убытков, причиненных налоговыми органами, норм об обязательном предварительном обжаловании решений налоговых органов снизит гарантии, предоставленные налогоплательщикам действующим законодательством.

Указанное замечание не умаляет достоинств диссертационного исследования О.И. Долгополова, а также не влияет на однозначно положительную его характеристику.

Судя по представленному автореферату, диссертационное исследование логически структурировано, выводы автора аргументированы и обоснованы. Автореферат диссертации О. И. Долгополова позволяет сделать вывод о том, что представленная к защите работа отвечает требованиям, предъявляемым к

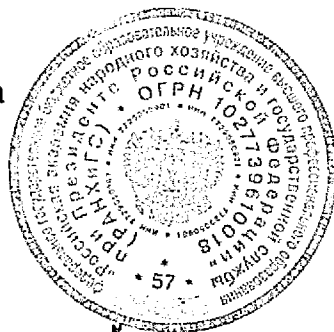
диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук о теоретической и практической значимости, обоснованности, достоверности, и научной новизне, а ее автор – Долгополов Олег Иванович - заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой
публичного права
Тамбовского филиала ФГБОУ ВПО
«Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте РФ»,
кандидат юридических наук,
доцент

Н.К. Краснослободцева

15 апреля 2015 г.

Директор Тамбовского филиала
ФГБОУ ВПО
«Российская академия
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте РФ»,
кандидат исторических наук,
профессор



А.Ю. Ильин

*Подпись М.К. Краснослободцевой удостоверяю
По начальнику отдела кадров
Тамбовского филиала РАНХиГС Куряев О.А. Куряева
15.04.2015*



Почтовый адрес: 392008, г. Тамбов, Моршанское шоссе, д. 14а, каб. 307а
тел.: (4752) 47-59-00
Email: publpravo@mail.ru