



МИНОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САМАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АЭРОКОСМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА С.П. КОРОЛЕВА
(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
(СГАУ))

Московское шоссе, 34, Самара, 443086
Тел. (846)335-18-26; Факс (846)335-18-26
E-mail: ssau@ssau.ru <http://www.ssau.ru>



«УТВЕРЖДАЮ»

Первый проректор -
проректор по науке и инновациям,
доктор технических наук

Прокофьев Андрей Брониславович

2016 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертацию Заболотного Сергея Николаевича

«Гражданско-правовой статус автономного образовательного учреждения»,

представленную на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

по специальности 12.00.03 – гражданское право;

предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Диссертационное исследование Заболотного Сергея Николаевича (выполненное на кафедре гражданского права юридического факультета ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия») посвящено актуальным в настоящее время проблемам института некоммерческих организаций в отечественном гражданском праве.

В условиях реформирования системы высшего образования в России роль учреждений, оказывающих соответствующие услуги, существенно возрастает, что приводит к необходимости правового регулирования данных социальных связей. Эффективность деятельности образовательных учреждений в большой мере зависит от того, насколько адекватен существующим отношениям механизм правового регулирования их деятельности. К сожалению, несмотря на совершенствование

Гражданского кодекса Российской Федерации и иных нормативных актов, ряд вопросов в сфере комплексного юридического нормирования создания и функционирования данных организаций остается нерешенным. Существует насущная потребность в теоретической разработке и последующем нормативном закреплении правовых инструментов, позволяющих обеспечить баланс публичных и частных интересов, а именно – необходимой свободы и инициативы в отношении упомянутых юридических лиц. Сказанное определяет необходимость глубокого теоретического осмысления всех правовых аспектов деятельности автономных образовательных учреждений.

Среди проблем, стоящих перед исследователями в области автономных образовательных учреждений, приоритетное значение имеет рассмотрение их гражданско-правового статуса. Названные обстоятельства свидетельствуют о несомненной **актуальности диссертационного труда С.Н. Заболотного**, а также о бесспорном научном и практическом интересе к данной теме. Следует также согласиться с диссертантом в том, что «сформулированные в работе научные выводы могут способствовать развитию доктринальных исследований гражданско-правового статуса автономного учреждения в качестве образовательной организации» (с.11-12 диссертации).

Стиль и язык диссертации полностью соответствует характеру работы как научного труда.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, определяется правильно выбранными объектом, предметом диссертационного исследования, сформулированными целями и задачами, примененной исследователем методологией, эмпирической базой, а самое главное – содержанием диссертационной работы.

Структура диссертации выполнена в объеме, соответствующем предъявляемым требованиям, позволяет полно и в должной логической последовательности осветить основные тематические блоки. Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения, библиографического списка.

В *первой главе* исследуются правовые основы деятельности автономного учреждения как юридического лица. Диссертант с помощью диалектического, а также иных общенаучных и частнонаучных методов познания провел тщательное исследование юридических аспектов становления и развития института автономного учреждения, а также отличий автономного учреждения от иных учреждений и понятия автономного образовательного учреждения. По мнению автора, автономному учреждению предоставляется более широкая свобода в привлечении наряду с бюджетными иными средств за счет деятельности, не выходящей за рамки специальной правоспособности, а также в распоряжении указанными средствами (с.43-44 диссертации). *Вторая глава* посвящена выявлению особенностей гражданско-правового статуса автономного образовательного учреждения. Диссертант уделяет пристальное внимание анализу юридического нормирования создания, реорганизации и ликвидации автономного образовательного учреждения, его органов, имущества, участия в гражданском обороте.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, в первую очередь обусловлена надежной методологической базой диссертационного исследования, которую составили общенаучный диалектический метод познания, а также частнонаучные методы: формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, технико-юридический и ряд иных. Другой слагаемой достоверности научных результатов, достигнутых автором, является теоретическая основа работы, в качестве которой выступили разработки ведущих отечественных ученых в области науки гражданского и предпринимательского права.

Достоверность теоретических разработок и предложений по совершенствованию действующего законодательства основана на эмпирической базе исследования, которую составили судебные акты по спорам с участием учреждений (с.192-193 диссертации).

Автор показал умение анализировать эмпирический материал, обобщать полученные результаты и делать научно обоснованные теоретические и практические выводы. Использование разнообразных методов исследования,

объем полученного эмпирического материала позволяют констатировать его репрезентативность, а также достоверность выводов и обоснованность сформулированных предложений и рекомендаций.

Научная новизна диссертационного исследования предопределяется как избранным тематическим ракурсом (автором впервые в современном российском гражданском праве проведен комплексный анализ гражданско-правового статуса автономного образовательного учреждения в системе организаций, осуществляющих образовательную деятельность), так и оригинальностью, неординарностью многих выводов и положений. В диссертации, в частности, сформулирован ряд авторских определений («автономное образовательное учреждение» и др.), выявлена и раскрыта специфика автономного образовательного учреждения как субъекта гражданского права, охарактеризован механизм правового регулирования создания, реорганизации и ликвидации данных юридических лиц, разработан перечень рекомендаций по совершенствованию законодательства. Научную новизну проведенного исследования отражают положения, выносимые на защиту, имеющие необходимый научный уровень, большинство из которых могут быть бесспорно одобрены. Содержащиеся в диссертации выводы, положения и предложения в основном характеризуются высокой степенью обоснованности и достоверности, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку гражданского права. На основе проведенного анализа исследуемых отношений автором внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства, что придает работе безусловную практическую значимость.

Автор вполне аргументировано отмечает, что учреждение обладает всеми признаками юридического лица, а именно: организационным единством, наличием обособленного имущества, самостоятельной имущественной ответственностью и участием в гражданском обороте от своего имени (с.20-21 диссертации). Согласно с указанием диссертанта о том, что при выборе типа бюджетного учреждения необходимо принять во внимание «возможность функционирования учреждения на основе рыночных принципов, а также положения нормативно-правовых актов, закрепляющие те или иные ограничения» (с.34 диссертации).

Положительной оценки заслуживает и вывод соискателя относительно того, что ограничение сфер деятельности, в которых могут быть созданы автономные учреждения, путём обязательного их закрепления в федеральных законах, утратило своё значение, поскольку в условиях изменившегося законодательства такое ограничение не позволяет реализовать поставленную цель по сохранению бюджетных средств (с.41 диссертации). В то же время автор верно указывает на отсутствие ограничений областей деятельности также и применительно к бюджетным и казенным учреждениям, хотя законом и установлена некоторая специфика предмета деятельности последних (с.42-43 диссертации).

Не вызывает возражений критика диссертантом положений действующего законодательства, а именно – пункта 1 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которому частное учреждение по неясной причине лишено возможности распорядиться переданным ему имуществом даже с согласия собственника (с.49 диссертации). На основе детального анализа как правовых исследований, так и действующего законодательства соискатель совершенно обоснованно указывает на то, что автономные образовательные учреждения, являясь типом учреждений в общегражданском смысле, в свою очередь, могут иметь различные типы в зависимости от реализуемых ими в качестве основной деятельности образовательных программ (с.86 диссертации).

Считаем возможным согласиться с дефиницией автономного образовательного учреждения, разработанной автором (с.9, 87-88 диссертации).

Несомненно, заслуживает внимания и позиция диссертанта относительно юридической квалификации изменения типа существующего государственного (муниципального) учреждения: таковое, в отличие от реорганизации, в итоге которой может быть создано новое юридическое лицо, имеющее аналогичную реорганизуемому организационно-правовую форму, не влечет создание нового субъекта, но сопровождается изменением его гражданско-правового статуса (с.108 диссертации).

Обоснованным является вывод автора о том, что образование автономного учреждения путём изменения типа государственного (муниципального) учреждения (бюджетного или казённого) является особым способом его создания, отлича-

ным от учреждения и реорганизации, поскольку приводит к изменению статуса существовавшего ранее учреждения, а не к возникновению нового юридического лица (с.11, 109 диссертации).

Несомненный интерес вызывают предложения соискателя о расширении круга вопросов, по которым наблюдательный совет автономного учреждения вправе принимать решения, обязательные для руководителя автономного учреждения, в частности, по предложениям об участии автономного учреждения в других юридических лицах, а также о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника (с.127 диссертации). Считаем, что предлагаемые изменения в Федеральный закон от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» будут способствовать более рациональному распоряжению имуществом автономных учреждений. Однако следует заметить, что данное законодательное предложение требует существенной дополнительной проработки перед непосредственным его практической реализацией.

В работе правильно отражается специфика управления автономным образовательным учреждением, состоящая в достаточно широких полномочиях его учредителя, который утверждает устав и изменения к нему, назначает руководителя автономного учреждения и прекращает его полномочия, устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью, рассматривает и одобряет предложения руководителя о создании и ликвидации филиалов и представительств, о совершении сделок с имуществом, для которых требуется в соответствии с законом согласие учредителя (с.129 диссертации).

В заключении содержатся выводы по проведенному исследованию, заслуживающие внимания и поддержки.

Как и всякий труд научно-исследовательской направленности, рецензируемая диссертация не лишена определенных *недостатков и спорных положений*, к числу которых отнесем следующее.

1. В диссертации (с.11, 138-139) автор приходит к выводу о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а именно: вместо используемого в настоящее время понятия «особо ценное движимое имущество», использовать более широкое – «особо ценное имущество».

В связи с изложенным на защите хотелось бы услышать аргументированное мнение соискателя относительно того, какую дефиницию в гражданском законодательстве следует дать термину «особо ценное имущество» применительно к автономным учреждениям.

2. В диссертации (с.115-116) обосновывается положение о том, что орган юридического лица не является представителем последнего. Соискатель присоединяется к позиции, согласно которой конструкция представительства применительно к органам юридического лица представляет собой определенный юридический прием приобретения гражданских прав и принятия гражданских обязанностей. Автор отмечает, что представительство предполагает выступление одного самостоятельного субъекта гражданско-правовых отношений от имени другого, чего не происходит в рассматриваемой ситуации, поскольку органы являются частью юридического лица и не являются самостоятельными субъектами права (с.115 диссертации).

Принимая во внимание содержащиеся в диссертации выводы, хотелось бы услышать обоснованную позицию соискателя относительно природы правовых связей юридического лица и его органов.

3. В диссертации (с.143-144) автор указывает, что в рамках участия автономных образовательных учреждений в гражданском обороте последний рассматривается им как совокупность всех его участников и возникающих на этой основе обязательственных отношений, юридически оформляющих экономические отношения товарообмена. Далее (с.158 диссертации) соискатель на основе анализа ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 03 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» приходит к следующему выводу: автономное учреждение вправе с согласия своего учредителя вносить в уставный (складочный) капитал других юридических лиц недвижимое имущество, закрепленное за ним или приобретен-

ное за счет средств, выделенных ему учредителем, а также находящееся у автономного учреждения особо ценное движимое имущество, или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника (за исключением имущества, названного в данном Федеральном законе).

В связи с изложенным вызывает интерес точка зрения диссертанта на следующую проблему: являются ли отношения с участием автономных учреждений по внесению имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц составной частью гражданского оборота?

4. На основе анализа положений статей 168 и 173 Гражданского кодекса Российской Федерации в действующей в настоящее время редакции соискатель приходит к выводу об исключении внеуставных сделок автономных образовательных учреждений из числа ничтожных и отнесении их к оспоримым (с.145-146 диссертации). В то же время в диссертации отмечается, что отдельные ученые выступают за квалификацию упомянутых сделок в качестве ничтожных (с.145 диссертации).

Соответственно, на защите хотелось бы услышать обоснованное мнение диссертанта по вопросу о том, насколько теоретически обоснованным является исключение сделок, совершенных автономными образовательными учреждениями в противоречии с целями их деятельности, закрепленными в учредительных документах, из числа ничтожных.

Высказанные замечания во многом носят дискуссионный характер и не умаляют общего положительного впечатления от проделанной С.Н. Заболотним работы.

В опубликованных по теме исследования трудах соискателя отражены основные положения диссертации. Автореферат в полной мере позволяет судить о содержании диссертационной работы.

Диссертация представляет собой **завершенное и самостоятельное исследование**, обладает внутренним единством (несмотря на многообразие поднятых вопросов, она позволяет составить целостное представление о гражданско-правовом статусе автономного образовательного учреждения), содержит новые научные ре-

зультаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в юридическую науку (гражданского и предпринимательского права). Предложенные автором решения аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями. Достоверность содержащихся в диссертации выводов обеспечивается проработкой большого объема нормативных и литературных источников.

Работа обладает несомненной **научной и практической ценностью**. Полученные диссертантом результаты значимы для развития юридической отрасли науки (гражданского и предпринимательского права), в частности, они обогащают теорию сущности юридического лица. Сформулированные в работе выводы могут использоваться в ходе дальнейших научных изысканий по проблематике создания и деятельности некоммерческих организаций, при преподавании курсов гражданского права и предпринимательского права и соответствующих спецкурсов в юридических вузах, в законотворческой деятельности (при совершенствовании гражданского и предпринимательского законодательства), а также в процессе правоприменения.

В соответствии с изложенным, диссертация на тему «Гражданско-правовой статус автономного образовательного учреждения», являясь научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей существенное значение для развития юридической отрасли знаний, и изложены новые научно обоснованные подходы и решения, представляющие высокую практическую ценность, соответствует критериям и требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям Положением о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор, **Заболотний Сергей Николаевич, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.**

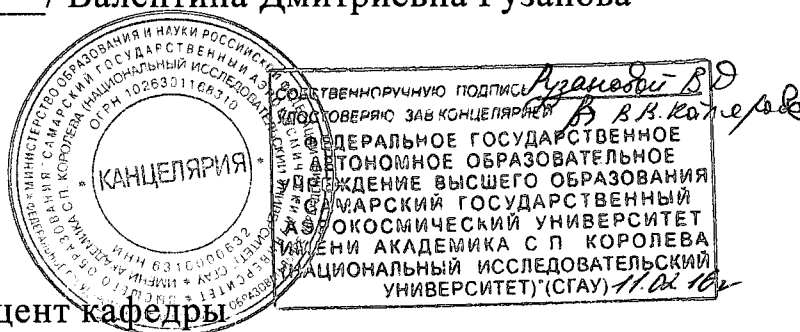
Настоящий **отзыв** подготовлен кандидатом юридических наук, доцентом кафедры гражданского и предпринимательского права ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)» Максимкиным Яковом Алек-

сандровичем (диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук была защищена по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право), (почтовый адрес – 443086, г. Самара, ул. Московское шоссе, д.34; телефон – (846) 337-99-71, адрес электронной почты – cl-su@mail.ru); обсужден и одобрен на заседании кафедры гражданского и предпринимательского права ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)» (протокол от 10 февраля 2016 г. № 5).


Заведующая кафедрой
гражданского и предпринимательского права
федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (Национальный исследовательский университет)»
кандидат юридических наук, доцент

 / Валентина Дмитриевна Рузанова

Почтовый адрес:
443011, г. Самара,
ул. Академика Павлова, д. 1,
тел. 8 (846)337-99-71
e-mail: cl-su@mail.ru,
ssau@ssau.ru



Кандидат юридических наук, доцент кафедры
гражданского и предпринимательского права
федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (Национальный исследовательский университет)»

 / Максимкин Яков Александрович

Почтовый адрес:
443011, г. Самара,
ул. Академика Павлова, д. 1,
тел. 8 (846)337-99-71
e-mail: cl-su@mail.ru,
ssau@ssau.ru

