

**Отзыв научного руководителя
на диссертацию Макеевой Юлии Касимовны
«КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП НЕСМЕНЯЕМОСТИ СУДЕЙ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право
(Москва, 2017, 235 стр., библиография со стр. 205)**

Диссертация Ю.К.Макеевой посвящена исследованию содержания и гарантий принципа несменяемости судей в России. Актуальность избранной для исследования темы обусловлена отсутствием комплексных правовых исследований, посвященных анализу одного из основных принципов статуса судьи в Российской Федерации – принципа несменяемости. Принцип несменяемости, являющийся «краеугольным камнем» независимости судебной власти, в нашей стране появился сравнительно недавно, но так и не стал предметом самостоятельного исследования. Вместе с тем исследование гарантий независимости судей как носителей самостоятельной и независимой судебной власти в нашей стране не теряет своей значимости в связи с делящейся судебной реформой.

Реализация принципа несменяемости на практике осуществляется со значительным отклонением от его доктринального понимания. Так, например, создание Верховного Суда РФ в 2014 г. повлекло за собой увольнение судей Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда и новые назначения судей в Верховный Суд РФ. Вопрос о том, как гарантировать при этом несменяемость назначенных законно судей, по сути, был проигнорирован. Очередной значимый виток судебной реформы связан с созданием в системе судов общей юрисдикции самостоятельных апелляционных и кассационных судов. Создание таких судов, несомненно, поднимает вопрос о том, что будет с действующими судьями федеральных

судов? В свою очередь, возникает вопрос о соблюдении принципа несменяемости судей в отношении действующих судей областных и приравненных к ним судов.

Диссертационное исследование Ю.К. Макеевой соответствует критериям актуальности и новизны. Новизна работы проявляется в представленном автором понимании принципа несменяемости, самостоятельном определении содержания этого принципа, а также в предлагаемых законодательных изменениях, обусловленных недостатками действующих гарантий несменяемости российских судей. Выводы и рекомендации, сформулированные автором, теоретически и практически обоснованы. В работе всесторонне проанализирован принцип несменяемости судей в России, раскрыто его содержание, особенности закрепления и реализации, сделаны предложения по законодательному совершенствованию гарантий принципа несменяемости. Таким образом, автор достиг поставленной цели.

Среди достоинств работы следует отметить детальный и глубокий анализ различных точек зрения российских ученых-теоретиков, конституционалистов и специалистов в области судоустройства и процессуального права при выявлении понятия, сущности и содержания принципа несменяемости судей. Юлия Касимовна проанализировала более 150 доктринальных источников, что позволило ей сделать ряд теоретических выводов.

Автор весьма точно дала определение принципа несменяемости как регулятора общественных отношений, связанных с организацией и функционированием судейского корпуса, согласно которому судья наделяется полномочиями на определённый законом срок без процедур перевыборов и переназначения, подлежит переводу «по горизонтали» или «по вертикали» исключительно на началах добровольности и согласованности, а приостановление и прекращение полномочий судьи возможно только по основаниям, изложенным в федеральном законе. Это

определение включает основные содержательные элементы исследуемого принципа и его гарантии.

Дискуссионным является вопрос о месте принципа несменяемости в системе конституционных принципов. Автор исследования аргументировала, что принцип несменяемости судей является конституционным институциональным принципом и относится к институту статуса судьи, а также находится в системной взаимосвязи с такими общими принципами, как принципы независимости судей и самостоятельности судебной власти, правового, демократического государства и принципом разделения властей.

Юлия Касимовна исследовала конституционное регулирование несменяемости судей в разных странах и выделила три модели реализации конституционного принципа несменяемости судей: судьи назначаются на должность бессрочно; судьи назначаются на должность без определения срока полномочий, но с указанием предельного возраста пребывания в должности судьи; судьи назначаются на должность на определённый законом срок без процедур перевыборов и переназначения. Весьма интересным представляется суждение о том, что и назначение судьи на определённый срок представляет разновидность содержательной характеристики несменяемости судей.

Автором проанализировано и обобщено законодательство субъектов Российской Федерации, регламентирующих принцип несменяемости судей конституционных и уставных судов и сделаны выводы и предложения о необходимости унификации гарантий конституционного принципа несменяемости.

Несомненную ценность работы представляют обоснованные предложения о внесении изменений в действующее законодательное регулирование, направленные на закрепление гарантий несменяемости российских судей при упразднении и реорганизации судов, что имеет важное значение в свете предстоящих судебно-судебных изменений.

Диссертация является самостоятельным, целостным научным исследованием, результаты которого вносят существенный вклад в науку конституционного права.

Юлия Касимовна Макеева владеет профессиональной терминологией, диссертация написана правильным юридическим языком.

Работа имеет продуманную структуру, что позволяет автору раскрыть тему. Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из семи параграфов, заключения и библиографии. Содержание диссертации выдержано в соответствии с ее структурой.

Во введении обосновывается актуальность исследования, определяются его предмет, цели и задачи, источниковедческая и методологическая основы, формулируются основные положения, выносимые на защиту, описываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования.

В первой главе проводится историко-правовой анализ становления и развития несменяемости судей в России, а также определяются понятие, сущность и содержание конституционного принципа несменяемости.

Во второй главе последовательно анализируется законодательное регулирование и особенности реализации несменяемости судей в отношении судей Конституционного Суда России, федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации.

Работа носит целостный характер. Грамотным и юридически верным представляется использование материалов судебной практики для подтверждения основных выводов автора.

Практическая ценность диссертационного исследования заключается в авторских выводах и предложениях, которые могут быть использованы при совершенствовании законодательства, регулирующего гарантии статуса судей в России, а также в целях преподавания и подготовки учебных и методических пособий по дисциплинам, связанным с вопросами организации и деятельности судов и статуса судей в России.

Таким образом, избранная автором для исследования тема является актуальной и практически значимой, основные выводы, полученные в ходе работы, сформулированы четко и последовательно, они аргументированы и теоретически и практически обоснованы; выносимые на защиту положения обладают элементами научной новизны; задачи исследования, поставленные автором, в реализованы; цель работы достигнута.

Публикации автора и автореферат соответствуют содержанию диссертации.

Диссертация соответствует профилю специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Диссертация Юлии Касимовны Макеевой на тему: **«КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП НЕСМЕНЯЕМОСТИ СУДЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** соответствует требованиям, предъявляемым ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации к работам, выдвигаемым на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Кандидат юридических наук,
доцент
кафедры конституционного права
имени Н.В. Витрука
ФГБОУВО

«Российский государственный университет правосудия»

И.А. Дудко

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ
СПЕЦИАЛИСТ ОТДЕЛА КАДРОВ



22.06.2017

И.А. Дудко