

Журнал «Российское правосудие»
№ 9 (161) 2019 г.

ТЕОРИЯ ПРАВА

Какими канонами толкования права должен быть связан правоприменитель?

Бернд Рюттерс

доктор юридических наук, профессор (ФРГ)

E-mail: prorektor_nauka@rsuj.ru

Предлагаемая читателям статья специально написана для журнала «Российское правосудие» известным немецким ученым-юристом, профессором Университета в Констанце и бывшим судьей Верховного земельного суда в Штутгарте Берндом Рюттерсом.

Ключевые слова: толкование, правоприменение, суд, судейское право, государство судей, трудовое право, трудовые споры, источники права

What Canons of Interpretation of Law are Binding for Law Enforcement?

Bernd Rutters, Doctor of Law, Professor (Germany)

We offer readers an article specially written for the magazine «Russian justice» famous of the German scientist – lawyer, Professor at the University of Konstanz and a former judge of the Supreme land Court of Stuttgart Bernd Rutters.

Keywords: interpretation, law enforcement, court, judicial law, the state of judges, labor law, labor disputes, sources of law

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Институт особого мнения судьи: каковы его значение и основные функции?

Клеандров Михаил Иванович

главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук (г. Москва), член-корреспондент Российской академии наук

E-mail: mklean@ksrf.ru

В статье рассматривается проблематика института особого мнения судьи в международном, зарубежном и отечественном (в основном – головном) механизмах правосудия. Исследуются его базовые положения, особенности его составления судьей, не согласным с принятым в коллегиальном рассмотрении дела судебным актом, и варианты ознакомления с ним участников процесса. Приводятся примеры из практики Конституционного Суда Российской Федерации, вынесшего отказное определение по жалобе осужденного, не допущенного (как и его представителя) к ознакомлению с особым мнением судьи по его делу в ходе составления кассационной жалобы на приговор. Рассмотрены основные функции института особого мнения судьи: функция «выпуска пара» у судьи – составителя особого мнения; морально-нравственная функция – функция реализации ментальной независимости судьи – составителя особого мнения; функция развития юридической науки, совершенствования законодательства и правоприменительной, прежде всего – судебной, практики; функция расширения объема содержательной информации по делу.

Ключевые слова: правосудие, судья, особое мнение судьи, функции в судопроизводстве, совершенствование законодательства

The Institute of Dissenting Opinion of a Judge: What are its Value and Main Functions?

M. I. Kleandrov, Principal Scientific Researcher of Institute of State and Law of Russian Academy of Sciences, Corresponding member of Russian Academy Sciences

The article deals with the issues of the institute of dissenting opinion of a judge in the international, foreign and domestic (mainly criminal) justice mechanisms. Examines its basic tenets, especially when it drawn up by the judge who disagreed with the judicial act taken in the panel hearing of a case, and options for trial participants to acquaint with it. Examples from the practice of the Constitutional Court of the Russian Federation, which delivered a refusal judgment on the plaint of the convicted person not allowed (as well as his representative) to get acquainted with the dissenting opinion of the judge in his case during the drafting of the cassation appeal against the verdict, are given. The main functions of the institute of dissenting opinion of the judge are considered: the function of «the steam release» by a judge – compiler of the dissenting opinion; moral function – the function of the implementation of mental independence of the judge – compiler of the dissenting opinion; the function of the legal science development, improving legislation and law-enforcement, especially judicial, practice; the function of expansion of the amount of meaningful information on the case.

Keywords: justice, judge, dissenting opinion of a judge, functions in legal proceeding, improvement of Legislation

Поэтапное развитие «электронного правосудия» как средства защиты конституционных прав граждан

Хуснутдинов Фархат Гусманович

Председатель Конституционного суда Республики Татарстан (г. Казань), заслуженный юрист Республики Татарстан

E-mail: KS.RT@tatar.ru

В статье рассмотрены некоторые особенности отправления правосудия в органах судебной власти с использованием элементов «электронного правосудия». Автор статьи обращает внимание на то, что действующие в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» суды субъектов Российской Федерации до сих пор не в полном объеме используют потенциал «электронного правосудия». На примере некоторых конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и Конституционного суда Республики Татарстан показана деятельность по внедрению и использованию механизмов «электронного правосудия» в обеспечении дополнительной защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: электронное правосудие, электронное государство, информатизация, современные информационные технологии, судебная система, дополнительная судебная защита конституционных прав и свобод граждан

Step-by-step Development of «Electronic Justice» as a Means of Protecting the Constitutional Rights of Citizens

F.G. Khusnutdinov, Chairman of the Constitutional Court of the Republic of Tatarstan (Kazan), Honored Lawyer of the Republic of Tatarstan

The article deals with some features of the administration of justice in the judiciary using the elements of «electronic justice». The author draws attention to the fact that the courts of the subjects of the Russian Federation acting in accordance with the Federal constitutional law «On the judicial system of the Russian Federation» still do not fully use the potential of «electronic justice». On the example of some constitutional (Charter) courts of the subjects of the Russian Federation and the constitutional court of the Republic of Tatarstan the activity on introduction and use of mechanisms of «electronic justice» in providing additional protection of the constitutional rights and freedoms of citizens of the Russian Federation is shown.

Keywords: electronic justice, electronic state, Informatization, modern information technologies, judicial system, additional judicial protection of constitutional rights and freedoms of citizens

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Обеспечение сбалансированности публично-правовых и частноправовых интересов сторон в агростраховых отношениях с государственной поддержкой: теория и судебная практика

Акманов Степан Степанович

доцент кафедры гражданского права Юридического института Иркутского государственного университета (г. Ангарск), кандидат юридических наук, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Цель представленной статьи состоит в том, чтобы на основе цивилистических доктринальных положений и анализа действующего законодательства, регулирующего агростраховые отношения, а также посредством обобщения судебной практики по страхованию в сельском хозяйстве определить правовую природу договора агрострахования с государственной поддержкой и его место в системе гражданско-правовых договоров.

Реализация поставленной цели логически предполагает решение следующих теоретических задач: – определить понятие и место договора агрострахования с господдержкой в системе гражданско-правовых договоров;

– установить отраслевую принадлежность договора агрострахования с государственной поддержкой;

– обосновать специфику договора агрострахования и его взаимосвязи и обусловленности природно-климатической средой (условиями) деятельности сельхозтоваропроизводителей-страхователей;

– определить органическую связь природы договора агрострахования с классическим договором имущественного страхования как института гражданского права;

– обосновать конструкции и существенные условия договора агрострахования;

– определить правовую природу соглашения о предоставлении субсидии на возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителей на страховые премии страховщикам по договору агрострахования.

Использованы системно-структурный, сравнительно-правовой, статистический методы исследования. Использование общепринятых методов и методологии юридической науки позволило автору обосновать собственную позицию по затронутым вопросам. В результате исследования можно утверждать, что договор агрострахования как один из видов классического института страхования вполне вписывается в систему гражданско-правовых договоров с некоторыми императивными элементами, выраженными в более мягкой форме и не искажающими его цивилистическую природу. Это позволяет договору агрострахования с государственной поддержкой реализовать свое функциональное назначение, за исключением тех случаев, когда исполнительными органами финансовые ресурсы выделяются в недостаточных объемах по целевому назначению. При этом соглашение, заключаемое между сторонами, о предоставлении субсидии на страховые премии приобретает лишь форму административного акта. Исследование свидетельствует о необходимости принять ряд организационно-правовых мер по модификации законодательного регулирования страховых отношений сельхозтоваропроизводителей (мониторинг сельскохозяйственного законодательства, создание крупных страховых компаний на основе государственно-частного партнерства, совершенствование научно-технической базы селекционной деятельности и др.).

Ключевые слова: страхователь, страховщик, правовые требования, условия, субсидия, судебная практика, финансово-правовой договор, публичный интерес, частные интересы

Court's Practice to Ensure the Balance of Public and Private Legal Interests of the Parties in Agro-insurance Relations with State Support

S. S. Akmanov, Associate Professor of Civil Law Department of Law Institute of Irkutsk State University (Angarsk), Cand. Sc. (Law), Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation

The purpose of the presented article is to determine the legal nature of an agricultural insurance contract with state support and its place in the civil insurance system on the basis of civilian doctrinal provisions and analysis of the current legislation governing agricultural insurance relations, as well as by summarizing judicial practice on insurance in agriculture (agricultural insurance) legal agreements. The implementation of this goal logically implies the solution of the following theoretical problems:

- to define the concept and place of an agricultural insurance contract with state support in the system of civil law contracts;
- establishing the sectoral affiliation of an agricultural insurance contract with state support;
- substantiation of the specifics of the contract of agricultural insurance and its relationship and the conditionality of the climatic environment (conditions) of the activities of agricultural producers – the insured;
- determination of the organic connection of the nature of the contract of agricultural insurance with the classic contract of property insurance as an institution of civil law;
- justification of the design and essential terms of the contract of agricultural insurance;
- determination of the legal nature of the Agreement on the provision of subsidies for reimbursement of part of the costs of agricultural producers for insurance premiums to insurers under an agricultural insurance contract.

We have used such research methods as system-structural, comparative-legal, statistical. The use of generally accepted methods and methodology of legal science allowed the author to objectively substantiate his own position on the issues raised in this topic. As a result of the research, it can be argued that the agricultural insurance contract as one of the types of the classic insurance institution fits perfectly into the system of civil law contracts with some imperative elements expressed in a softer form and not distorting its civil nature. This allows the agricultural insurance contract with state support to implement its functional purpose, except for cases when the executive bodies allocate financial resources in insufficient quantities for the intended purpose. At the same time, the agreement concluded between the parties on the provision of subsidies for insurance premiums acquires only the form of an administrative act. It is necessary to take a number of organizational and legal measures to modify the legislative regulation of insurance relations of agricultural producers (monitoring of agricultural legislation, to create large insurance companies on the basis of publicprivate partnership, to improve the scientific and technical base of breeding activities).

Keywords: insured, insurer, legal requirements, conditions, subsidy, judicial practice, financial and legal contract, public interest, private interests

ОПТИМИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К вопросу об обеспечении доступности в кассационной инстанции в гражданском процессе как основе справедливого судебного разбирательства

Пацация Малхаз Шотаевич

главный научный сотрудник отдела гражданского, арбитражного и административного процесса Российского государственного университета правосудия (г. Москва), доктор юридических наук

E-mail: besleti@mail.ru

После принятия постановления Европейского Суда по правам человека от 21.02.1975 «Голдер (Golder) против Соединенного Королевства» в европейском правовом пространстве превалирует такое толкование п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которому если лицо лишено права на доступ к суду, то и право на справедливое судебное разбирательство становится бессмысленным. И, соответственно, право на доступ к суду рассматривается в качестве базового по отношению к праву на справедливое судебное разбирательство. Упразднение института оставления кассационной жалобы без движения и оставление только института ее возвращения в современном гражданском процессе России заставляет усомниться в том, что последний в этой части в необходимой мере корреспондирует упомянутой выше правовой позиции Европейского Суда по правам человека. А это, в свою очередь, требует анализа реального положения дел, с одной стороны, а с другой – актуализирует выработку адекватных предложений *de lege ferenda*, чему и посвящена данная статья.

Ключевые слова: доступность суда, справедливое судебное разбирательство, кассационный суд, оставление кассационной жалобы без движения, возвращение кассационной жалобы, обжалование определений о возвращении кассационной жалобы

On the Issue of Accessibility in the Cassation Instance in Civil Proceedings as the Basis of a Fair Trial

M.Sh. Patsatsia, Chief Researcher of Civil, Arbitration and Administrative Process
Division of Russian State University of Justice (Moscow), Doctor of Law

After the adoption of European Court of Human Rights' resolution dated 02.21.1975 «*Golder v. the United Kingdom*» in the European legal space prevailssuch an interpretation of paragraph 1 of Art. 6 Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, according to which, the right to a fair trial becomes meaningless, when the right of access to a court is violated. Accordingly, the right of access to the court is considered as a basic one in relation to the right to a fair trial. Modern civil procedure law in Russia provides only the institute of return of cassation appeals. The institute of leaving cassation appeals without movement was abolished. It makes us doubt that Russian legislation in this part corresponds to the legal position of the European Court of Human Rights mentioned above in the necessary extent. Everything mentioned above requires the analysis of the real state of affairson the one hand, and on the other handactualizes the development of adequate *de lege ferenda* proposals. This article covers foresaid issues.

Keywords: court accessibility, fair trial, court of cassation, leaving the cassation appeal without movement, return of cassation appeal, appeal against court rulings on the return of cassation appeal

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

Формирования антикоррупционного правосознания при обучении судей: сравнительно-правовое исследование России и Казахстана

Абдрасулов Ермак Баяхметович

директор Института переподготовки и повышения квалификации судей и работников судебной системы Академии правосудия при Верховном суде Республики Казахстан (г. Нур-Султан), доктор юридических наук, профессор

E-mail: aermek_19@mail.ru

Петухов Николай Александрович

заведующий отделом проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия (г. Москва), доктор юридических наук, профессор, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации в отставке, заслуженный юрист Российской Федерации

E-mail: nikolajpetuhov@ yandex.ru

Рябцева Екатерина Владимировна

доцент кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия (г. Москва), кандидат юридических наук, доцент

E-mail: rev020680@mail.ru

Формирование антикоррупционного правосознания является одной из мер по профилактике коррупционных правонарушений. Система различных профилактических мер, формируемая с учетом правовых, экономических, социальных, политических и иных особенностей государства, уменьшает частоту совершения коррупционных правонарушений.

Авторами проведено сравнительно-правовое исследование опыта России и Казахстана по вопросам формирования антикоррупционного правосознания при обучении судей. Исследование положительного опыта государств, имеющих общую правовую основу постсоветского пространства, является особенно ценным для оптимизации обучения судей в сфере противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов.

Исследование основано на требованиях международного права и учитывает особенности российской и казахстанской правовых систем.

Теоретические результаты исследования нашли отражение в разработанной модели интеграции знаний антикоррупционного законодательства и его практического использования судьями с учетом особенностей повышения квалификации судей всех уровней судебной системы России и Казахстана.

Практические результаты содержат предложения по формированию антикоррупционного правосознания, интеграции знаний антикоррупционного законодательства, применению их в практической деятельности посредством последовательного, логически обоснованного внедрения антикоррупционных стандартов в судебную деятельность России и Казахстана.

Практические выводы могут быть использованы в процессе обучения и повышения квалификации судей.

Ключевые слова: предупреждение коррупции, правосознание, судья, антикоррупционные стандарты

Formations of Anti-Corruption Justice in the Training of Judges: a Comparative Legal Study of Russia and Kazakhstan

E. B. Abdrasulov, Director of Institute of Retraining and Advanced Training of Judges and Employees of the Judicial System of Academy of Justice at the Supreme Court of the Kazakhstan Republic (Nur-Sultan), Doctor of Law, Professor

N. A. Petuhov, Head of Problems of Judicial and Law-Enforcement Activity Arrangement Division of Russian State University of Justice (Moscow), Doctor of Law, Professor, Retired Deputy Chairman of the Supreme Court of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation

E. V. Ryabtseva, Associate Professor of the Organization of Judicial and Law-Enforcement Activity of Russian State University of Justice (Moscow), Cand. Sc. (Law), Associate Professor

The formation of anti-corruption legal conscience is one of the measures to prevent corruption offenses. The system of various preventive measures that is constant, taking into account the legal, economic, social, political and other features of the state, reduces the frequency of corruption offenses.

A comparative legal study of the experience of Russia and Kazakhstan on the formation of anti-corruption justice in the training of judges was conducted. The study of the positive experience of states with a common legal basis of the post-Soviet space is especially valuable for optimizing the training of judges in countering corruption and resolving conflicts of interest.

The study is based on the requirements of international law and takes into account the peculiarities of the Russian and Kazakh legal systems.

The theoretical results of the study are reflected in the developed model of the integration of knowledge of anti-corruption legislation and its practical use by judges, taking into account the features of advanced training of judges at all levels of the judicial system of Russia and Kazakhstan.

Practical results contain proposals on the formation of anti-corruption legal consciousness, the integration of knowledge of anti-corruption legislation, their application in practice, through a consistent, logically based implementation of anti-corruption standards in the judicial activities of Russia and Kazakhstan.

Practical conclusions can be used in the process of training and professional development of judges.

Keywords: prevention of corruption, legal conscience, judge, anti-corruption standards

СУДЕБНОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО

Электронный документооборот – платформа эффективной судебной деятельности

Долженко Александр Николаевич

соискатель кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности
Российского государственного университета правосудия (г. Москва)

E-mail: dan00@mail.ru

Предмет статьи составляют генезис, понятие, содержание, виды электронного документооборота в судебной деятельности, анализируется современное состояние электронного документооборота в судебной деятельности, а также рассматривается влияние современных информационных технологий через призму электронного документооборота на судебную деятельность.

Цель статьи – выявить, оценить способы построения модели современного рационального инновационного электронного документооборота, опосредованного автоматизированной информационной системой судебной системы Российской Федерации. В этих целях автором обозначаются этапы становления электронного документооборота в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, даются их характеристики.

Учитывая, что совершенствование правового регулирования организации электронного документооборота в судах является одним из способов повышения эффективности судебной деятельности и снижения судебной нагрузки, автор предлагает комплекс мер по совершенствованию документооборота в судах, в том числе посредством внесения изменений в действующее законодательство.

Автором предлагается классификация электронного документооборота на общий документооборот и судебный (процессуальный) документооборот – в зависимости от сферы применения. С учетом этого деления в статье обращается внимание на необходимость совершенствования механизмов автоматизации судебной деятельности. При этом подчеркивается, что такая работа должна осуществляться с учетом принципов открытости судебной власти, обеспечения доступа граждан к правосудию; должна быть нацелена на более полную реализацию принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений через обеспечение открытого доступа к базам данных судебных решений при условии соблюдения баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации. Автор приходит к выводу: в судах общей юрисдикции и арбитражных судах должен быть организован такой электронный документооборот, который бы всемерно служил целям обеспечения эффективности правосудия.

Ключевые слова: судебная деятельность в информационном обществе, электронный документооборот, электронное дело, судебное делопроизводство, повышение эффективности судопроизводства, информационные и коммуникационные технологии в судебной деятельности

Electronic Document Circulation – Platform Effective Judicial Activities

A. N. Dolzhenko. Applicant of Organization of Judicial and Law Enforcement Activities
Department of Russian State University of Justice (Moscow)

The subject of the article is the Genesis, concept, content, types, forms, electronic document management in judicial activity, the analysis of the current state of electronic document

management in judicial activity, as well as the influence of modern information technologies on judicial activity.

The purpose of the article is to identify the need and ways to build a model of modern rational innovative electronic document management, mediated by the automated information system of the judicial system of the Russian Federation.

Improving the legal regulation of the organization of electronic document circulation in the courts is one of the ways to reduce the judicial burden and improve the efficiency of judicial activity,

The author proposes a set of measures to improve the document flow in the courts, including through amendments to the current legislation.

Keywords: judicial activity in information society, electronic document management, electronic case, judicial proceedings, enhancement of efficiency of legal procedure, information and communication technologies in judicial activity

УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Об учете умысла при продолжаемой краже с использованием банковских пластиковых карт

Антонов Юрий Иванович

доцент кафедры уголовного права ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» университета правосудия (г. Москва), кандидат юридических наук

E-mail: jurant1@mail.ru

В статье показывается важность установления умысла в причинении конкретного вреда потерпевшему исходя из всех объективных обстоятельств при совершении единичной продолжаемой кражи с помощью банковских пластиковых карт. Исследование основано на соответствующих положениях УК РФ, постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации, позициях ученых. По таким делам преобладает практика применения особого порядка судебного разбирательства (глава 40 УПК РФ) – признание виновным своей вины в максимально возможном ущербе для потерпевшего.

Ключевые слова: продолжаемое хищение, умысел, кража из банкомата, покушение на кражу из банкомата, банковская платежная карта

The Intent in Continuing Theft Using Bank Plastic Cards

Y. I. Antonov, Associate Professor of Criminal Law Department of Russian State University of Justice (Moscow), Cand. Sc. (Law)

The article shows the importance of establishing intent to cause specific harm to the victim, based on all the objective circumstances in the Commission of a single continued theft using Bank cards, on the basis of the relevant provisions of the Criminal code, the decisions of the Plenum of Supreme Court, the positions of scientists, despite the prevailing practice of applying a special procedure of trial (Chapter 40 of the Criminal procedure code) in such cases – guilty of guilt in the maximum possible damage to the victim.

Keywords: continuing the theft, intent, theft from ATM, attempted theft from the ATM, Bank payment card

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

О процессуальных гарантиях прав обвиняемого в уголовном судопроизводстве

Качалов Виктор Иванович

профессор кафедры уголовно-процессуального права имени Н. В. Радутной
Российского государственного университета правосудия (г. Москва), доктор
юридических наук, доцент

E-mail: okukel@yandex.ru

В статье рассматриваются вопросы, связанные с понятием уголовно-процессуальных гарантий как разновидности юридических гарантий прав личности. Автор приходит к выводу о том, что процессуальные гарантии прав обвиняемого представляют собой систему закрепленных правовыми нормами средств, обеспечивающих реализацию прав обвиняемого в уголовном судопроизводстве, их защиту, восстановление в случае нарушения, а также охрану законных интересов.

Ключевые слова: уголовно-процессуальные гарантии, обвиняемый, объективные права, права субъектов уголовно-процессуальной деятельности, защитник, гарантии осуществления правосудия

On Procedural Guarantees of the Rights of the Accused in Criminal Proceedings

V. I. Kachalov, Professor of Criminal Procedural Law Department named after N. V. Radutnaya of Russian State University of Justice (Moscow), Doctor of Law, Associate Professor

The article deals with the issues related to the concept of criminal procedural guarantees as a kind of legal guarantees of individual rights. The author comes to the conclusion that the procedural guarantees of the rights of the accused are a system of legal means to ensure the implementation of the rights of the accused in criminal proceedings, their protection, restoration in case of violation, as well as protection of legitimate interests.

Keywords: criminal procedural guarantees of the accused, objective rights, the rights of subjects of criminal procedural activities, the defender, guarantees the implementation of justice

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Правовые проблемы получения полной и достоверной информации о состоянии лесов в России

Вершило Николай Дмитриевич

профессор кафедры земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия (г. Москва), доктор юридических наук, доцент

E-mail: Tvershilo@yandex.ru

В статье анализируются правовые проблемы получения полной достоверной и открытой информации о состоянии лесов в России. Говорится о том, что достоверность таксации лесных насаждений зависит во многом от применяемого метода таксации. Делается вывод о том, что необходимо на законодательном уровне разработать определенную систематизацию закрепления экологической информации, в том числе и о состоянии лесов в России, непосредственно влияющей на реализацию информационных прав и свобод граждан.

Ключевые слова: лес, лесной фонд, лесоустройство, право, охрана лесов, таксация, лесное хозяйство, информатизация, информация

Legal Problems of Obtaining Full and Reliable Information About a Condition of the Woods in Russia

N.D. Vershilo, Professor of Land and Ecological Law Department of Russian State University of Justice (Moscow), Doctor of Law, Associate Professor

In article legal problems of obtaining full reliable and open information about a condition of the woods in Russia are analyzed. It is said that the reliability of valuation of forest plantings depends in many respects on the applied valuation method. The conclusion that it is necessary to develop a certain systematization of fixing of ecological information including about a condition of the woods in Russia at the legislative level, directly influencing realization of information rights of freedoms of citizens is drawn.

Keywords: wood, forest fund, forest management, right, forest conservation, valuation, forestry, informatization, information

Светлой памяти Надежды Георгиевны Салищевой99
30 сентября 2019 года исполнилось бы 95 лет профессору, кандидату юридических наук, заслуженному юристу Российской Федерации Надежде Георгиевне Салищевой

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Предмет административного судопроизводства

Штатина Марина Анатольевна

доцент кафедры административного и финансового права Юридического института Российского университета дружбы народов (г. Москва), кандидат юридических наук

E-mail: mshtatina@mail.ru

Звягинцев Степан Евгеньевич

заместитель начальника Отдела контроля исполнения бюджетов ИТ Управления информационной инфраструктурой Федерального казначейства (г. Москва)

E-mail: stepan-zvyagintsev@mail.ru

Принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) поставило задачу выделения административных дел из общего массива судебных споров. Поскольку в КАС РФ критерии выделения административных дел четко не сформулированы, судебная практика и доктрина стремятся решить эту задачу.

В статье оценивается эффективность применяемых методов регулирования предмета административного судопроизводства и выявляются критерии определения административных дел. Проведен сравнительно-правовой анализ законодательства об административной юстиции и административном судопроизводстве России, стран континентальной Европы (Германии, Италии, Испании, Франции, Финляндии, Швейцарии), стран СНГ (Армении, Узбекистана) Грузии. Изучены материалы судебной практики и данные судебной статистики. Показано, что метод энумерации (перечисления в законе административных дел) не может исчерпывающим образом определить предмет административного судопроизводства. Необходимо также, применив метод таксации (оценки), выделить критерии определения административных дел. Комплексным критерием признан публично-правовой характер административных дел, включающий критерии оснований возникновения, целей, субъектного состава, предмета и содержания административного правоотношения. Показана тенденция расширения предмета административного судопроизводства в России и зарубежных странах. Выдвинута гипотеза о дальнейшем расширении предмета административного судопроизводства прежде всего за счет расширения круга административных дел в социальной сфере.

Ключевые слова: административная юстиция, административное судопроизводство, предмет административного судопроизводства, административные дела

Subject of Administrative Judicial Proceedings

M. A. Shtatina, Associated Professor of Administrative and Financial Law Department of Law Institute of RUDN University (Moscow), Cand. Sc. (Law)

S. E. Zvyagintsev, Deputy Section Head in the IT-Infrastructure Department of Federal Treasury Central Office (Moscow)

Adoption of the Code of Administrative Judicial Procedure of the Russian Federation (CAJP RF) has set the task of separating administrative cases from the general array of litigations. Since the criteria for distinguishing administrative cases in the CAJP RF are not clearly defined, judicial practice and doctrine seek to solve this problem.

The purpose of the issue is to evaluate the effectiveness of the methods used for regulation of the subject of administrative judicial proceedings and to identify the criteria for determining administrative cases. A comparative legal analysis of the legislation on administrative justice and administrative proceedings in Russia, the countries of continental Europe (Germany, Italy, Spain, France, Finland, Switzerland) and the CIS countries (Armenia, Uzbekistan) and Georgia has been carried out. Materials of judicial practice and data of judicial statistics have been studied. It is shown that the enumeration method (listing of administrative cases in the law) cannot exhaustively determine the subject of administrative proceedings. It is also necessary to apply the evaluation method (of taxation), which determines the criteria for the determination of administrative cases. As a complex criterion is considered the public-law nature of administrative relations, including criteria of the bases of emergence, the purposes, subject, structure and content of administrative legal relations. The tendency of expansion of administrative judicial proceedings in Russia and foreign countries has been shown. A hypothesis was put forward on the further expansion of the subject of administrative judicial proceedings in Russia primarily due to the expansion of the range of administrative cases in the social sphere.

Keywords: administrative justice, administrative proceedings, subject of administrative proceedings, administrative disputes