

В Диссертационный совет Д 170.003.03  
при Федеральном государственном бюджетном  
образовательном учреждении высшего образования  
«Российский государственный университет правосудия»  
по адресу: 117418, г. Москва,  
ул. Новочерёмушкинская, д. 69, ауд. № 910

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента, доктора юридических наук, профессора  
Саттаровой Нурии Альвановны, на диссертацию  
Славинского Павла Вячеславовича на тему:  
«Государственный финансовый контроль в сфере  
государственного оборонного заказа», представленную на  
соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – Финансовое право;  
налоговое право; бюджетное право**

В условиях российской действительности проблемы правового регулирования финансового контроля всегда будут актуальными и востребованными, поскольку именно государственный финансовый контроль обеспечивает эффективное использование бюджетных денежных средств, способствует выявлению финансовых правонарушений. В связи с чем, особой значимостью обладают научные труды, нацеленные на комплексное, всестороннее изучение явлений, институтов, категорий, имеющих практическую направленность, учитывающих современные правовые реалии. Диссертация П.В. Славинского относится к такому типу исследований. Необходимость исследования института государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа (далее- ГОЗ) подтверждается тем, что в науке финансового права до настоящего времени отсутствовали комплексные изыскания по данной теме с теоретических и практических позиций.

Содержание диссертации позволяет утверждать, что заявленные П.В. Славинским цель и задачи исследования полностью достигнуты и выполнены. Научные результаты диссертационного исследования обладают высокой степенью достоверности, авторские положения, выносимые на защиту, отличаются оригинальностью и обоснованностью.

Научная новизна рецензируемой работы и личный вклад соискателя в теорию финансового права состоит в формировании концептуальных теоретических основ системного понимания правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ; формулировании авторского определения

понятия «ГОЗ» и понятия «государственный финансовый контроль в сфере ГОЗ»; определения правовой природы государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, как одного из видов бюджетного контроля; обоснована классификация субъектов финансового контроля в сфере ГОЗ; выявления характерных особенностей правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ в части риск-ориентированного подхода; выработке предложений по дополнению отдельных норм бюджетного законодательства.

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования, а также логикой его изложения и состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка литературы и приложения.

Первая глава диссертации посвящена анализу основ правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ. В первом параграфе автор рассматривает исторические аспекты развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ и делает выводы о том, что ключевой особенностью, выделяемой в тенденции развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, является создание межведомственной системы органов государственной власти, уполномоченных на проведение независимого финансового контроля (с. 40). Исследуя цели и задачи государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, автор констатирует, что целью данного вида контроля является обеспечение максимального эффективного, целевого и рационального расходования бюджетных денежных средств, неукоснительного соблюдения государственными заказчиками как участниками бюджетного процесса и лицами, не являющимися участниками бюджетного процесса и заключающими соответствующие контракты на поставку товаров, работ и услуг, то есть головными исполнителями и исполнителями требований законодательства при формировании, размещении и исполнении ГОЗ, а также предотвращения и пресечения совершения коррупционных и должностных преступлений (с. 61). В третьем параграфе автором раскрывается юридическая сущность государственного финансового контроля в сфере ГОЗ и раскрывается его понятие. Следует поддержать автора в том, что по своей юридической сущности государственный финансовый контроль в сфере ГОЗ является бюджетным, поскольку представляет собой одно из направлений реализации бюджетного контроля, имеющего специальное правовое регулирование (с. 84).

Во второй главе диссертации раскрываются особенности правового статуса субъектов государственного финансового контроля в сфере ГОЗ. Особое внимание уделяется анализу правового статуса ФАС России как контролирующего органа в сфере ГОЗ, в результате чего автором обосновывается вывод, что закрепив за ФАС России полномочия, указанные в ч. 10 ст. 99 Закона о кон-

трактной системе, законодатель в силу необходимости осуществления контроля деятельности субъектов бюджетных правоотношений, образующих сферу ГОЗ, «de jure» определил правовой статус ФАС России как органа внутреннего государственного финансового контроля. Исследования типов, форм и методов реализации государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, привели автора к достоверному выводу, что форма финансового контроля лежит в понимании его как способа выражения финансово-контрольной деятельности уполномоченных органов государственной власти, направленной на исследование деятельности контролируемых субъектов путём применения тех или иных методов финансового контроля (с. 128). В связи с чем, ценным представляется определение методов финансового контроля как специальных мероприятий и действий уполномоченных органов государственной власти по получению, обработке, исследованию, анализу и применению информации и документов, необходимых для достижения целей финансово-контрольной деятельности.

Третья глава посвящена особенностям осуществления финансового мониторинга в сфере ГОЗ, где рассматриваются банковское и казначейское сопровождение контрактов. Заслуживающим внимания является предложение автора работы о необходимости унифицировать действующее законодательство, регулирующее порядок и условия осуществления казначейского сопровождения путём принятия единого нормативного правового акта, в котором также следует дать определения основным используемым в данной сфере понятиям, в том числе казначейскому сопровождению (с. 161). В рамках третьей главы соискатель также раскрывает особенности применения риск-ориентированного подхода при проведении проверок. Следует оценить положительно анализ основных факторов возникновения рисков несоблюдения требований законодательства контролируемыми субъектами финансово-контрольных правоотношений в сфере ГОЗ, где выявляются конкретные признаки (с. 172).

В заключении автор формирует выводы и предложения по исследуемым вопросам, имеющие существенное значение для науки финансового права и правоприменительной практики.

В целом диссертационное исследование П.В. Славинского отличается логичностью, системностью изложения материала и последовательностью проведенного анализа, что наглядно демонстрирует навыки научного осмысления сложных проблем финансового права.

В то же время необходимо обратить внимание на ряд положений, которые носят дискуссионный характер и нуждаются в дополнительной аргументации автора.

1. В параграфе 1.2 цель государственного финансового контроля в сфере ГОЗ рассматривается через призму цели государственного финансового кон-

троля как элемента финансовой деятельности государства. На с.43 диссертации отмечается, что для достижения цели государственного финансового контроля важную роль играет целеполагание – то есть определение уполномоченными органами государственной власти четкой цели и способов её достижения. Далее, не раскрывая содержание целеполагания, автор раскрывает задачи и подходы реализации государственного финансового контроля в сфере ГОЗ. В связи с этим видится необходимым уточнить позицию автора – что понимать под целеполаганием в аспекте исследуемых вопросов и как соотносится данная категория с целью и задачами государственного финансового контроля.

2. Автор определяет ГОЗ как правовую категорию в узком и широком смысле как совокупность взаимосвязанных правоотношений, образующих так называемую «сферу» правового регулирования. В данную сферу соискатель включает три вида отношений по: 1) формированию (планированию), 2) размещению и 3) выполнению ГОЗ (с. 69, с. 83-84). Возникает вопрос: следует ли включать в указанную сферу правового регулирования отношения по осуществлению контроля?

3. В параграфе 2.2 диссертационного исследования проводится сравнительный анализ полномочий ФАС России по контролю соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд гражданского назначения, установленных ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, и по контролю в сфере ГОЗ, указанных в ч. 10 ст. 99 данного нормативного правового акта. Автору предлагается обосновать цель сравнительного анализа и сформулировать соответствующий вывод.

4. На с. 121 государственное регулирование цен на продукцию оборонного назначения обозначен как элемент предварительного финансового контроля. Автору необходимо обосновать данное положение. Как известно, государственное регулирование цен – деятельность уполномоченных органов по установлению, формированию и введению цен и рассматривать указанную деятельность как элемент финансового контроля не представляется верным.

5. Определяя финансовый мониторинг в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемых, в том числе в рамках выполнения ГОЗ, как совокупность финансово-контрольных правоотношений (с. 145), автор указывает на их содержание – постоянное (непрерывное) наблюдение за совершением финансовых операций. Вместе с тем, в параграфе 2.3 наблюдение рассматривается как метод финансового контроля

(с. 132). В связи с чем, требует уточнения позиция автора и предлагается сфор-

мулировать специфические особенности финансового мониторинга в сравнении с финансовым контролем.

Отмеченные недостатки и замечания не снижают научной значимости диссертации П.В. Славинского, представляющей собой законченное научное исследование и заслуживающей высокой положительной оценки. В целом представленное на рецензирование диссертационное исследование свидетельствует о самостоятельной, единолично выполненной, обладающей внутренним единством научно-квалификационной, творческой работе на актуальную и востребованную тему, имеющей научно-теоретическое и практическое значение.

Основные положения диссертации, в том числе выносимые на защиту, нашли свое отражение в публикациях автора, где раскрываются базовые научные результаты, выраженные в представленной диссертации, что обеспечивает достоверность полученных выводов.

Автореферат выполнен с соблюдением установленных требований и в полной мере отражает внутреннее содержание диссертации.

Выполненное исследование соответствует специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право, что подтверждается оценкой положений и выводов диссертации.

Диссертация на тему «Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор – Славинский Павел Вячеславович достоин присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,

зав. кафедрой финансового

и экологического права

Института права ФГБОУ ВО

«Башкирский государственный университет»



Саттарова Нурия Альвановна

«18» марта 2019 г.


Сведения об официальном оппоненте:

Саттарова Нурия Альвановна,

почтовый адрес: 450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Достоевского, д. 131.

Электронный адрес: nsattarova@inbox.ru

Телефон (раб.): 8 (347) 228-90-30; 8 (347) 252-55-14

Подпись:   
Заверяю: ученый секретарь БашГУ

«18» марта 20 19 г.