

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по науке и
инновациям ФГБОУ ВО
«Юго-Западный
государственный университет»
О.Г. Ларина



«19» апреля 2019 г.

**ОТЗЫВ
ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Юго-Западный государственный университет»
на диссертацию Славинского Павла Вячеславовича по теме
«Государственный финансовый контроль в сфере государственного
оборонного заказа», представленную на соискание учёной степени
кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Исследование вопросов развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа (ГОЗ) в последние годы приобретает всё более острый характер в связи с необходимостью безотлагательного разрешения часто возникающих проблем в правоприменительной деятельности, которые вызваны, в первую очередь, недостаточным соотношением между собой норм законодательства, что, зачастую, приводит к их коллизиям.

Несмотря на проводимую государством целенаправленную политику по существенному ужесточению мер реализации государственного финансового контроля в области закупок, в особенной степени при выполнении ГОЗ, остаётся ещё достаточно много неразрешённых проблемных вопросов, которые в силу ряда причин приводят в конечном итоге к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных денежных средств.

В этой связи, подготовленное П.В. Славинским диссертационное исследование представляет не только научный интерес, так как направлено на формирование понимания государственного финансового контроля в сфере ГОЗ как самостоятельной системы, интегрированной в систему общего государственного финансового контроля, но при этом имеющей свои характерные особенности, но также и практический, целью которого является совершенствование правоприменительной деятельности по результатам анализа и разрешения проблемных вопросов, с которыми сталкиваются субъекты правоотношений в данной сфере.

От успешного разрешения наукой финансового права существующих теоретических и практических проблем зависит дальнейшее совершенствование правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, а привлечение внимания научно-экспертного сообщества к обсуждению тех или иных аспектов реализации финансового контроля в данной области общественных отношений является, без преувеличения, необходимым залогом выбора правильного вектора развития законодательства и формируемой на его основе правоприменительной практики.

В подготовленном П.В. Славинским диссертационном исследовании поднимается и разрешается ряд достаточно важных проблем теоретико-практического характера, а именно: определение исторических этапов и тенденций развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ; уточнение цели и задач реализации государственного финансового контроля в исследуемой области общественных отношений; раскрытие содержания понятия, юридической сущности и элементов государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, а также определение его места в общей системе государственного финансового контроля; определение финансово-правового статуса контролируемых субъектов и специфики применяемых ими форм и методов финансового контроля;

исследование характерных особенностей правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ в части реализации банковского и казначейского сопровождения государственных контрактов (контрактов) как формы финансово мониторинга и применения риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок.

Совокупность сформулированных в диссертационном исследовании задач свидетельствует о его всестороннем (комплексном) и системном характере, так как оно включает в себя анализ всех элементов государственного финансового контроля в сфере ГОЗ.

Также представляется верным использованный П.В. Славинским перечень методов, позволивших максимально подробно исследовать поставленные в диссертационном исследовании проблемы теоретико-практического характера.

Выбранная автором структура работы напрямую связана с перечнем поставленных в ней целей и задач.

Первая глава диссертационного исследования максимально полно исследует сформированную теоретическую базу по теме работы на предмет сопоставления с позицией автора. В том числе, сформирован понятийно-категориальный аппарат, а также исследовано элементное содержание и место государственного финансового контроля в сфере ГОЗ в общей системе государственного финансового контроля.

Также подробно исследован вопрос возникновения, становления и развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ и выявлены основные тенденции этого генезиса с точки зрения усиления мер реализации контроля за расходованием бюджетных денежных средств, выделяемых на закупку вооружения, военной и специальной техники.

Вторая глава диссертационного исследования всецело посвящена анализу состава и полномочий субъектов государственного финансового контроля в сфере ГОЗ и их правовому статусу, а также затрагивает вопросы реализации межведомственного взаимодействия между уполномоченными органами государственной власти.

Сделан вывод об особом финансово-правовом статусе Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) как органа внутреннего государственного финансового контроля. Также подчёркнут финансово-правовой статус Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющего в пределах своих полномочий функции по контролю за расходованием бюджетных денежных средств в рамках реализации финансового мониторинга в ходе осуществления банковского сопровождения государственных контрактов (контрактов), принимая участие в реализации банковского сопровождения.

В третьей главе проводится исследование характерных особенностей осуществления государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, а именно одновременной реализации банковского и казначейского сопровождения государственных контрактов (контрактов), а также установленного Правительством Российской Федерации требования об обязательном применении контролирующим органом в сфере ГОЗ риск-ориентированного подхода при организации и проведении плановых проверок хозяйствующих субъектов на предмет соблюдения требований законодательства в сфере ГОЗ.

Диссертационное исследование П.В. Славинского обладает научной новизной, а выносимые на защиту положения имеют существенное значение для науки финансового права как в части восполнения существующих пробелов в понятийно-категориальном аппарате, так и в части определения финансово-правового статуса отдельных уполномоченных контролирующих органов.

Наиболее интересными и наукоёмкими представляются выводы автора относительно дефиниции понятия государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, а также о финансово-правовом статусе ФАС России как органа внутреннего государственного финансового контроля.

Не менее важен и проведённый автором диссертационного исследования анализ этапов исторического развития правового регулирования государственного финансового контроля в сфере ГОЗ, который позволил выявить основные исторические тенденции совершенствования реализации финансового контроля в части применения форм и методов.

Использование в работе трудов не только по финансовому праву, но и по гражданскому и административному праву, в том числе теории права, а также экономической теории свидетельствует о глубокой теоретической проработке затронутых вопросов.

Выводы диссертационного исследования, подкреплённые судебной практикой, позволяют утверждать о теоретической значимости работы как для правовой науки в целом, так и для науки финансового права в частности, а также о её практическом значении, нацеленном на подготовку предложений о совершенствовании законодательства и правоприменительной практики.

Некоторые положения и выводы диссертационного исследования П.В. Славинского в силу своей новизны представляются дискуссионными и нуждаются в уточнении и дополнительной аргументации, в частности:

1. Не прослеживается чёткой грани между осуществлением государственного финансового контроля в сфере закупок и в сфере ГОЗ. Вследствие этого возникает вопрос: в чём именно заключается ключевая и наиболее характерная особенность правового регулирования данной области общественных отношений, которая свидетельствует о необходимости создания и применения государством в лице уполномоченных органов

государственной власти специальных мер по осуществлению финансового контроля за расходованием бюджетных денежных средств, выделяемых на выполнение ГОЗ?

Также предлагается уточнить, что осуществляемые уполномоченным контролирующим органом – ФАС России полномочия по контролю в сфере ГОЗ касаются не только проверки вопросов расходования бюджетных денежных средств, выделяемых в рамках Государственной программы вооружения, но и по другим статьям, в том числе в части, касающейся обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и Военно-Морского Флота, а также деятельности иных органов государственной власти, осуществляющих закупку не по ГОЗ но с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

2. Представляется целесообразным рекомендовать автору диссертационного исследования уточнить позицию в части проведенного сравнительного анализа между банковским и казначейским сопровождением государственных контрактов (контрактов) по ГОЗ.

Вывод автора о том, что казначейское сопровождение имеет ряд преимуществ по отношению к банковскому сопровождению допустим, но должен быть более подробно изложен автором.

Требует дополнение позиции автора в части того, какие именно объективные причины и факторы свидетельствуют о том, что контроль за расходованием бюджетных денежных средств в рамках реализации казначейского сопровождения представляет собой более эффективный механизм по сравнению с деятельностью уполномоченных банков, фактически получивших контрольные полномочия при проверке осуществляемых головными исполнителями и исполнителями финансовых операций при выполнении ГОЗ.

3. Более подробного разъяснения требует позиция автора о необходимости предоставления ФАС России функций по государственной

регистрации цен работы и услуги наряду с уже существующей функцией по регистрации цен на товары, поставляемые единственными поставщиками в рамках выполнения ГОЗ.

Назревает объективный вопрос о наличии предпосылок для подготовки подобных предложений: чем обусловлена необходимость расширения функционала ФАС России, и какие последствия можно ожидать в будущем от реализации подобного рода изменений путём внесения соответствующих изменений в законодательство? Более того, интересен механизм исчисления цен на товары и возможность применения этого механизма при осуществлении закупок не только в рамках ГОЗ?

Несмотря на вышеуказанные спорные и дискуссионные положения, диссертационное исследование П.В. Славинского на тему «Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа» вносит определённый вклад в науку финансового права, восполняя существующие теоретические пробелы, а подготовленные предложения отличаются не только новизной, но и практической значимостью, преследующей создание условий для анализа возможных путей совершенствования правового регулирования данной области общественных отношений.

Диссертационное исследование П.В. Славинского является актуальной, самостоятельной завершённой научно-квалификационной работой, соответствующей требованиям, предъявляемым к диссертациям, представляемым на соискание учёной степени кандидата юридических наук и критериям, установленным Положением о порядке присуждения учёных степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Подготовленные автореферат диссертации и научные публикации П.В. Славинского охватывают содержание и элементы диссертационного

исследования и отвечают требованиям, предъявляемым к подобного рода работам.

П.В. Славинский заслуживает присвоения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук (научная специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право), доцентом, заведующим кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУВО «Юго-Западный государственный университет» Игорем Борисовичем Лагутиным.

Отзыв прошёл обсуждение и утверждение на заседании кафедры финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУВО «Юго-Западный государственный университет» (протокол от 16.03.2019 г. № 5).

доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой финансового права,
конституционного, гражданского и
административного судопроизводства ФГБОУВО
«Юго-Западный государственный университет»



И.Б. Лагутин

ФГБОУВО «Юго-Западный государственный университет»
305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94
тел.: +7 (4712) 50-48-00
эл. почта: rector@swsu.ru
сайт: <https://swsu.ru/>



Лагутина

И.Б. Лагутин