

ФГБОУВО «Российский  
государственный университет  
правосудия»

Новочеремушинская ул., д. 69,  
г. Москва, 117418

### **ОТЗЫВ**

на автореферат Славинского Павла Вячеславовича по теме «Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Рассмотрение и решение вопросов, связанных с необходимостью повышения эффективности и результативности государственного финансового контроля, безусловно имеет существенное значение как для науки финансового права, так и непосредственно отражается в последствии на правоприменительной деятельности. На современном этапе развития российского государства особенно важно сформировать систему не противоречащих друг другу нормативных правовых актов, регулирующих контрольные отношения в финансовой сфере и направленных на достижение целей и повышение эффективности расходования бюджетных средств. Происходящие в последние годы процессы реформирования контрактной системы актуализируют вопросы осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе по государственному оборонному заказу, имеющих в свою очередь существенную специфику.

В этой связи, исследование П.В. Славинского может быть признано актуальным и способствующим разрешению современных значимых проблем правового регулирования государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа.

Представленная работа с содержательной и логической точек зрения производит хорошее впечатление. Четко аргументированы актуальность темы, цели и задачи исследования. Чувствуется, что автор довольно хорошо изучил научную и учебную литературу по заявленной проблематике, уважительно относится к публикациям ученых по данной теме, использовал должную статистическую информацию из опубликованных источников.

Основные положения диссертации апробированы в 7 публикациях общим объемом 1,2 печатных листа, в рецензируемых научных изданиях и выступлениях на научных конференциях.

Заслуживает поддержки подход автора к рассмотрению государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа как к системе, выражающийся в проведении комплексного анализа ключевых элементов контроля в данной области общественных отношений – субъектов контроля, основных

типов, форм и методов контроля, а также определении места контроля в сфере закупок в общей системе государственного финансового контроля.

Положительно можно оценить работу П.В. Славинского в части исследования истории возникновения, становления и развития государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа, позволившая выявить основные тенденции такого развития и провести аналогии с современными подходами в правовом регулировании с целью определения наиболее эффективных способов его реализации сквозь призму истории.

При этом отдельные положения автореферата являются дискуссионными и требуют некоторого уточнения автором, в частности, хотелось бы услышать от автора ответы на следующие вопросы:

1. В работе большое внимание уделяется характеристике видов, направлений, типов, форм и методов государственного финансового контроля в сфере ГОЗ. Так, на стр. 11 и 20 автор исследования говорит, что «государственный финансовый контроль в сфере ГОЗ является бюджетным, так как представляет собой одно из **направлений (видов)** бюджетного контроля», на стр. 20-21 уточняет: «По своей юридической сущности государственный финансовый контроль в сфере ГОЗ образуется путём синергии различных **видов (элементов)** государственного финансового контроля. В первую очередь, внешнего и внутреннего финансового контроля, а также президентского и парламентского контроля. Кроме этого, его дополняет также и финансовый мониторинг, осуществляемый в **форме** банковского и казначейского сопровождения контрактов, заключенных в рамках выполнения ГОЗ». На стр. 13 - подчеркивает «необходимость создания новейших **методов** финансового контроля в сфере ГОЗ», а также «особенность финансового мониторинга в сфере ГОЗ, выражающаяся в специфике его **форм** - банковского и казначейского сопровождения контрактов, заключенных в рамках выполнения ГОЗ». На стр. 23 говорит о классификации государственного финансового контроля в сфере ГОЗ «на следующие **типы**: предварительный, осуществляемый ФАС России, текущий, проводимый Федеральным казначейством и уполномоченными банками (совместно с Министерством обороны РФ), а также последующий, реализация которого возложена на ФАС России и Счётную палату РФ».

Представляется необходимым, чтобы диссертант пояснил соотношение категорий «виды», «направления», «типы», «формы» и «методы» государственного финансового контроля в сфере ГОЗ на публичной защите. Хотелось бы услышать от автора более конкретные предложения в части «создания новейших методов» осуществления контрольных мероприятий.

2. На стр. 11 в качестве основного недостатка межведомственной системы государственного финансового контроля в сфере ГОЗ называет «отсутствие общих подходов реализации уполномоченными контролирующими субъектами финансового контроля», на стр. 21 отмечает, что «сформированная к настоящему времени межведомственная система государственного финансового контроля в сфере ГОЗ в силу ряда факторов, в числе которых, отсутствие единых подходов правоприменения, создаёт предпосылки для излишней административной нагрузки

на контролируемых субъектов». В связи с этим хотелось бы, чтобы при публичной защите диссертант пояснил: какое содержательное наполнение он дает «межведомственной системе государственного финансового контроля в сфере ГОЗ»? Говоря о необходимости налаживания более эффективного организационно-функционального взаимодействия между контролирующими субъектами в процессе осуществления государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа: какую практику в части проведения совместных проверок, а также взаимодействия с правоохранительными органами по результатам выявления фактов нарушения законодательства при расходовании бюджетных денежных средств в ходе осуществления закупок для обеспечения государственных нужд по государственному оборонному заказу, автор рассматривал в ходе проведенного исследования?

3. Представляются целесообразными в ходе публичной защиты дополнения автора о риск-ориентированном подходе, применяемом в процессе организации и проведения государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа на предмет эффективности использования критериев для отбора потенциальных нарушителей требований законодательства.

Вместе с тем высказанные вопросы и пожелания не влияют на положительное впечатление от подготовленной работы на тему «Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа».

Учитывая изложенное, П.В. Славинский заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

**Доцент кафедры административного  
и финансового права Института  
государства и права ФГАОУ ВО  
«Тюменский государственный  
университет»,  
кандидат юридических наук**

*O. Gees*

**Ольга Геннадьевна Геймур**



Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 6;  
E-mail: rector@utmn.ru; Web-сайт: www.utmn.ru