

В диссертационный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 170.003.01, на базе ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет правосудия»  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, 69

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Попова Александра Александровича на тему «Организация прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Тема представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук диссертационного исследования А.А. Попова является актуальной и вызывает несомненный интерес по следующим основаниям.

Со времени проведения в 2007-2011 гг. организационно-правовой реформы по отделению следственной деятельности от надзорной функции прокуратуры не проводилось комплексных научных исследований по организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия, несмотря на верно указанное соискателем на стр. 5 автореферата диссертации обстоятельстве, что значительные резервы для повышения эффективности надзора за следствием, защиты прав и законных интересов потерпевших, подозреваемых, обвиняемых и иных участников уголовного судопроизводства, заложены в его организационно-управленческом обеспечении.

Как отметил Генеральный прокурор Российской Федерации действительный государственный советник юстиции И.В. Краснов в интервью газете «Коммерсантъ» 09 сентября 2020 г. «...решение о выделении следствия из прокуратуры было правильным, у прокуратуры достаточно полномочий, чтобы надзирать за расследованием преступлений..., просто надо умело применять эти полномочия...».

Изучение автореферата к диссертации А.А. Попова на тему «Организация прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия» показало, что диссертационное исследование проведено на высоком научном и методологическом уровне.

Автором изучена и использована достаточно обширная теоретическая и эмпирическая база исследования, в том числе передовой зарубежный опыт, что свидетельствует об обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

В автореферате диссертационного исследования много интересных и новых научных положений, основанных на глубоком теоретическом исследовании проблем организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия.

Так, несомненный интерес вызывает историко-правовая периодизация развития прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия, в основу которой автором положен не традиционный (временной) критерий, а качественный (содержательный) – в зависимости от организационного разграничения функций надзора, руководства расследованием преступлений и производства предварительного следствия (положение на защиту № 1 на стр. 13, а также стр. 20-22).

Важными для теории и практики прокурорского надзора представляются выводы диссертанта об учете при надзоре за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия исполнения не только законов, но и подзаконных актов при условии, что их издание предусмотрено законом или предопределено необходимостью осуществления правоохранительными органами своих функций, полномочий и обязанностей, установленных в законе (стр. 24).

Заслуживает поддержки авторский подход к рассмотрению организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении предварительного следствия в двух смыслах (аспектах): институциональном и деятельностном, который, следует заметить, возможно применять в научных исследованиях, посвященных проблемам организации иных направлений прокурорско-надзорной деятельности (положение на защиту № 4 на стр. 14, а также стр. 25).

Научной новизной характеризуются практические предложения и рекомендации диссертанта, как то: об учреждении Службы государственного обвинения, создании единых подразделений по надзору за исполнением законов в уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности (положение на защиту № 5 на стр. 14-15, а также стр. 26-27), о закреплении преимущественного

права на назначение на руководящие должности в системе прокуратуры лиц, имеющих опыт следственной работы (положение на защиту № 7 на стр. 15), и др.

Представляют интерес рассуждения диссертанта о формировании оптимальной организационно-правовой модели прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия на основе заданных направлений совершенствования его организации и правового регулирования (стр. 29-30).

В то же время изложенные в автореферате отдельные положения требуют уточнения. Так, на стр. 29 содержится предложенный автором подход к организации проведения следственных действий с использованием системы видеоконференц-связи. При этом, согласно нормам действующего Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, прокурор следственных действий не проводит и правом присутствовать при их выполнении прямо законом не наделен. В этой связи требуются пояснения диссертанта о том, какое отношение его предложение имеет к организации надзора за законностью предварительного следствия.

Кроме того, выдвигая безусловно оригинальное предложение структурно обособить работников, осуществляющих в органах прокуратуры функции государственного обвинения и надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования (соответственно), автор не сообщает, каким образом возможно внедрить эту новеллу в отдельных прокуратурах первичного звена (района, гарнизона и т.д.), в которых по штату иногда по три-пять прокурорских работников. При этом, на основании ч. 1 ст. 37 УПК РФ прокурор осуществляет от имени государства надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия, а согласно пункту 2 приказа Генпрокуратуры России от 25.12.2012 № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» руководителям прокуратур предписано лично поддерживать государственное обвинение.

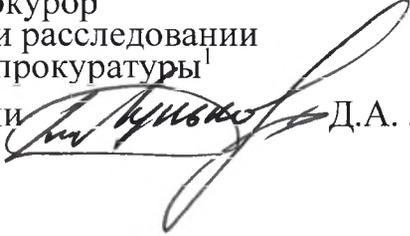
Данные замечания, однако, не влияют на общее благоприятное впечатление от автореферата диссертации.

Опубликованные статьи отражают основное содержание основных положений исследования, выводы, предложения и рекомендации автора.

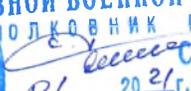
Таким образом, диссертация Попова Александра Александровича на тему «Организация прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия», судя по автореферату, является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение ряда задач, имеющих значение для развития теории и практики организации прокурорского надзора за исполнением законов органами предварительного следствия. Работа отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, регламентированным Положением о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (в действующей редакции).

Автор диссертационного исследования заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Врио заместителя начальника 3 отдела надзора (за процессуальной деятельностью Главного военного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации) – старший военный прокурор управления надзора за исполнением законов при расследовании преступлений (3 управление) Главной военной прокуратуры<sup>1</sup>

кандидат юридических наук, полковник юстиции  Д.А. Луньков<sup>2</sup>  
19 января 2021 г.



ВЕРНО  
НАЧАЛЬНИК КАНЦЕЛЯРИИ  
ВНЕШНЕЙ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ  
ПОЛКОВНИК ЮСТИЦИИ  
 С.А. ПОНОМАРЕВ  
01 20 21 г.

<sup>1</sup> 119160, г. Москва, пер. Хользунова, д. 14. <https://gvp.gov.ru>. 8 (495) 693-62-24.

<sup>2</sup> доцент (0,5 ставки) кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминологии Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ). 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 4. <https://ui-miit.ru>. 8 (495) 684-29-24. 8-925-026-29-16. Starsledelan@yandex.ru.