

В диссертационный совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 170.003.01, на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия» 117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, д. 69

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Попова Александра Александровича на тему «Организация прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Ознакомившись с авторефератом диссертационного исследования А.А. Попова, представляется возможным заключить о проделанной соискателем серьезной и качественной работе на актуальную и весьма значимую тему.

В настоящее время является недостаточным количество научных исследований, посвященных вопросам организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия. Особенно мало таких работ, учитывавших бы реализованную в 2007-2011 гг. реформу по организационному разграничению функций надзора за следствием, производства предварительного расследования преступлений и руководства им.

Между тем, правоприменительная практика нуждается в проведении подобного рода исследований и разработке на их основе теоретически обоснованных предложений по совершенствованию организации работы в органах прокуратуры по данному направлению надзорной деятельности в целях повышения эффективности защиты прав, свобод и законных интересов лиц, вовлеченных в сферу уголовно-процессуальных правоотношений.

Степень разработанности темы исследования демонстрирует широкий спектр проанализированных соискателем источников литературы по данной

тематике, включая работы дореволюционных ученых и юристов-практиков, советских ученых-процессуалистов и деятелей науки прокурорского надзора, что позволило получить достоверные выводы.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, и их научная новизна обусловлена также следующим.

А.А. Поповым собрана и проанализирована значительная эмпирическая база исследования, представленная на стр. 10-11 автореферата диссертации.

Соискателем использованы адекватные поставленным целям и задачам исследования методы познания, позволившие диссертанту успешно решить и достичь их. Результатом этого стали положения, выносимые на защиту. К числу важных тезисов следует отнести:

1) авторский подход к определению организации прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия, раскрывающий целостное представление о данном институте (в институциональном и деятельностном аспектах) и позволяющий расширить область поиска направлений его совершенствования (положение на защиту № 4 на стр. 14);

2) предложение диссертанта выделить специальную самостоятельную службу в системе прокуратуры – Службу государственного обвинения и создать в Генеральной прокуратуре Российской Федерации, аппаратах прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуратур единые самостоятельные структурные подразделения (управления, отделы) по надзору за исполнением законов в уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности (положение на защиту № 5 на стр. 14-15);

3) предложение соискателя о закреплении преимущественного права на назначение на руководящие должности в системе прокуратуры лиц, которые имеют опыт следственной работы, а также предложение об установлении дополнительных квалификационных требований (владения методикой и тактикой расследования преступлений) к лицам, претендующим на замещение должности прокурорского работника, осуществляющего надзор за исполнением

законов органами предварительного следствия, дополнительных требований к организации их обучения и повышения квалификации (положение на защиту №7 на стр. 15);

4) авторское определение электронного надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и выработка предложений о внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, направленных на его реализацию (организацию) (положения на защиту № 8, 9 на стр. 15-16).

Содержащиеся в автореферате положения во многом свидетельствуют об их научной новизне, а также имеют теоретическую и практическую значимость.

Основные результаты диссертационного исследования отражены в 12 опубликованных научных работах, в том числе в 7 научных статьях в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Из автореферата диссертационного исследования с очевидностью следует, что сама диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение теоретических и практических задач, связанных с совершенствованием организации и правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия.

Вместе с тем, ряд суждений автора вызывают замечания.

Так, одним из предложений соискателя выступает установление дополнительных квалификационных требований (владения методикой и тактикой расследования преступлений) к лицам, претендующим на замещение должности прокурорского работника, осуществляющего надзор за исполнением законов органами предварительного следствия. Между тем, возникает вопрос о механизме реализации данного положения, позволяющем исключить декларативный характер подобных требований. Представляется, что методикой и тактикой расследования преступлений полноценно владеть могут только лица, имеющие опыт следственной работы. Следовательно, по замыслу диссертанта,

на указанные должности прокурорских работников могут претендовать лишь следователи?

Данное замечание не влияет на общую положительную оценку работы и не умаляет безусловных достоинств работы.

Содержание автореферата позволяет прийти к выводу о том, что диссертация Попова Александра Александровича на тему «Организация прокурорского надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020), а ее автор А.А. Попов заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.11 – Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Заместитель начальника управления  
по надзору за исполнением законов на  
транспорте и в таможенной сфере  
Генеральной прокуратуры Российской Федерации  
советник юстиции, к.ю.н.



М.П. Кузнецов

19.01.2021

Почтовый адрес: г. Москва, Рахмановский переулок, дом 4, кабинет 304.

Телефон: 8 (495) 986 -33-94/

E-mail: mike-usla@yandex.ru