

**СОГЛАСОВАНО**  
Центральной приемной  
комиссией ФГБОУВО «РГУП»  
(протокол от 26 октября 2022 г. №47)

**СОТВЕРЖДЕНО**  
Учебно-методическим советом  
комиссией ФГБОУВО «РГУП»  
(протокол от 26 октября 2022 г. №47)

**ПРОГРАММА**  
**устного вступительного испытания**  
**по специальной дисциплине «Конституционное право;**  
**конституционный судебный процесс; муниципальное право»**

**Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые**  
**(государственно-правовые) науки**

**Профиль – Конституционное право; конституционный**  
**судебный процесс; муниципальное право**

## Содержание программы:

1. Требования к знаниям поступающих.....	3
2. Структура задания и критерии его оценивания.....	4
3. Содержание вступительного испытания.....	5
4. Список литературы.....	21
5. Образец билета .....	30
6. Примерный перечень вопросов.....	31

## 1. ТРЕБОВАНИЯ К ЗНАНИЯМ ПОСТУПАЮЩИХ

Целью вступительного экзамена является проверка уровня подготовленности лиц, поступающих в аспирантуру по избранной специальности в соответствии с требованиями программы научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

### **Поступающие в аспирантуру должны**

#### **знать:**

- основы конституционного строя в Российской Федерации, конституционные основы правового положения личности в РФ, формы государственного устройства РФ, избирательное право и избирательную систему в России, систему высших органов государственной власти РФ, ее субъектов, конституционные основы судебной власти в России, основы местного самоуправления России;
- источники конституционного права в России, их соотношение по юридической силе;
- значение, особенности, юридические свойства и содержание Конституции РФ, виды, формы, структуру и юридические свойства конституций;
- источники конституционного и муниципального права РФ;
- основные положения о конституционном судебном процессуальном праве: понятие, предмет и метод правового регулирования, источники;
- компетенцию (полномочия) Конституционного Суда Российской Федерации и органов конституционного контроля субъектов Российской Федерации;
- особенности конституционного судопроизводства;
- стадии конституционного судебного процесса в Конституционном Суде Российской Федерации;
- особенности производства по категориям дел, рассмотрение которых имеет место в практике Конституционного Суда Российской Федерации;
- решения, виды, юридические свойства, последствия, порядок принятия; правовые позиции Конституционного Суда РФ;
- основные конституционно-правовые и муниципально-правовые категории: основы конституционного строя, правовое государство, социальное государство, федерализм, правовой статус личности, административно-территориальное устройство и др.;

#### **уметь:**

- ориентироваться в источниках конституционного права, муниципального права, конституционного судебного процессуального права; самостоятельно изучать и анализировать законодательство и нормативные правовые акты в данной сфере, материалы судебного толкования законов, теоретическую литературу в целях саморазвития и совершенствования профессионального уровня, профессиональной культуры;
- осмысливать и формулировать личные мировоззренческие, социальные установки с учетом специфики профессиональной деятельности;

- применять полученные знания для постановки, анализа и решения проблем теории и практики;

- анализировать нормативные правовые акты, регулирующие конституционно-правовые отношения, толковать правовые нормы, применяя различные способы и виды толкования;

- анализировать судебную практику Конституционного Суда Российской Федерации, применения его решений в соответствующей правовой ситуации;

- принимать правовые решения в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими конституционные отношения.

## 2. СТРУКТУРА ЗАДАНИЯ И КРИТЕРИИ ЕГО ОЦЕНИВАНИЯ

Экзаменационный билет содержит два вопроса (первый вопрос - по конституционному праву, второй вопрос - по муниципальному праву или по конституционному судебному процессу). В обязательном порядке поступающему задаются дополнительные вопросы, общая доля которых в оценке ответа может составлять до 20 баллов.

<i>Требования к результатам освоения дисциплины</i>	<i>Оценка/ баллы</i>
Ответ поступающего на все вопросы является исчерпывающим и полным, он обнаруживает всестороннее, систематическое и глубокое знание программного материала, свободно владеет терминологическим аппаратом. Даны правильные и в полном объеме ответы на дополнительные вопросы.	Отлично 80/100 баллов
Ответ поступающего является полным и исчерпывающим, однако на один из вопросов ответ оценивается как недостаточно полный, поверхностный или неточный. Терминологическим аппаратом владеет свободно. Ответы на дополнительные вопросы – правильные.	Хорошо 60/79 баллов
Ответ на все, или, по крайней мере на один вопрос дан, в целом, верный, однако знания оцениваются как достаточно поверхностные, обнаруживаются пробелы, ошибки или неточности в знании теоретических положений, искажающих полноту и глубину понимания вопросов билета. Общим терминологическим аппаратом поступающий владеет, но при употреблении отдельных понятий проявляется неуверенность. Ответы на большинство дополнительных вопросов даны верно, однако в них содержатся неточности.	Удовлетворительно 35/59 баллов

<p>Ответ на вопросы без учета дополнительных дан неверный, содержащий грубые, принципиальные ошибки, свидетельствующие о пробелах в знаниях основного учебно-программного материала. Терминологическим аппаратом поступающий не владеет или владеет крайне слабо. Ответы на дополнительные вопросы не даны или даны неверно.</p>	<p>Неудовлетворительно 0/34 баллов</p>
--	--

### **3. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

#### **ЧАСТЬ 1.**

#### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

##### **Тема 1. Общая характеристика конституционного права как отрасли права**

1. Конституционное право как отрасль публичного права. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли. Роль и место конституционного права в системе права РФ. Дискуссия о наименовании отрасли: конституционное или государственное право. Система отрасли конституционного права.

2. Конституционно-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация конституционно-правовых норм.

3. Конституционно-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений Российской Федерации.

4. Источники конституционного права в России и зарубежных странах: понятие и виды. Иерархия источников конституционного права. Дискуссия о роли и месте международных источников в системе конституционного права.

##### **Тема 2. Конституционное право как наука и учебный курс**

1. Понятие науки конституционного права. Предмет, задачи, функции науки конституционного права. Источники и система науки конституционного права.

Понятие методов науки конституционного права. Общенаучные методы. Частнонаучные методы.

2. Исторические этапы развития науки конституционного права России:  
- дореволюционное (государственное) право;  
- советское государственное право (октябрь 1917- апрель 1989 гг.);  
- конституционное право России на современном этапе.

3. Конституционное право как учебный курс. Предмет, задача учебного курса конституционного права.

4. Соотношение науки и учебного курса конституционного права. Значение изучения конституционного права Российской Федерации для подготовки юристов.

### **Тема 3. История развития Конституции Российской Федерации**

1. Конституция РСФСР 1918 г. Исторические условия разработки и принятия. Особенности содержания и структуры. Роль в формировании государственного права социалистического типа. Ее значение для дальнейшего развития институтов советского государственного права.

2. Конституция РСФСР 1925 г. Разработка и принятие, основные черты содержания.

3. Конституция РСФСР 1937 г. Разработка и принятие, основные черты содержания.

4. Конституция РСФСР 1978 г. Разработка и принятие, основные черты содержания. Изменения, внесенные в Конституцию РСФСР 1978 г. с 1989 по 1993 г.

5. Предпосылки принятия новой Конституции, разработка и обсуждение проектов новой конституции. Конституционная комиссия и Конституционное совещание. Развитие конституционного кризиса. Референдум 12 декабря 1993 г. Основные черты содержания Конституции РФ 1993 г.

### **Тема 4. Теоретические основы конституционализма**

1. Понятие, сущность, юридическая природа, функции и виды конституций. Характеристика Конституции Российской Федерации. Юридические свойства конституций. Социально-политическая сущность Конституции Российской Федерации 1993 г., ее особенности и юридические свойства.

2. Порядок пересмотра конституций и принятия конституционных поправок. Пересмотр, внесение поправок и изменение Конституции Российской Федерации

3. Конституция и конституционное право. Конституция и международное право.

4. Конституционализм в современной России. Конституционность и конституционный порядок.

5. Охрана и защита конституций. Толкование Конституции Российской Федерации: понятие, виды, порядок осуществления.

6. Конституционно-правовая ответственность как вид юридической ответственности. Состав конституционно-правового нарушения. Конституционно-правовой деликт и его особенности. Объекты и субъекты конституционно-правового нарушения. Меры конституционно-правовой ответственности. Проблемы законодательного регулирования конституционно-правовой ответственности и исполнения санкций.

## **Тема 5. Понятие и структура основ конституционного строя**

1. Понятие конституционного строя. Соотношение понятий: конституционный строй, государственный строй, общественный строй. Понятие гражданского общества. Соотношение гражданского общества и государства.

2. Структура основ конституционного строя Российской Федерации. Правовые особенности основ конституционного строя. Институты основ конституционного строя Российской Федерации.

3. Особенности юридической силы основ конституционного строя Российской Федерации.

4. Особенности конституционного регулирования политических, экономических, социальных и культурных отношений в зарубежных странах.

## **Тема 6. Демократические основы конституционного строя Российской Федерации**

1. Понятие и формы демократии. Концепции содержания конституционно-правовой категории «демократия». Проблемы определения демократии как народовластия. Виды публичной власти. Теория народного суверенитета. Непосредственная и представительная демократия. Соотношение непосредственной и представительной демократии.

2. Понятие и виды непосредственной демократии. Формы непосредственной демократии в России и зарубежных странах. Референдум и референдумный процесс в России.

3. Взаимоотношения личности и государства. Человек, его права и свободы – высшая ценность. Основные концепции взаимоотношений личности и государства: естественно-правовая и позитивная. Роль гуманистического начала в Конституции Российской Федерации и его влияние на развитие России. Человек – полноправный субъект в отношениях с государством. Толкование статьи 2 Конституции Российской Федерации Конституционным Судом Российской Федерации.

## **Тема 7. Конституционно-правовые основы взаимоотношений общества и государства в России**

1. Экономические основы конституционного строя России: понятие, основные институты. Принципы рыночной экономики. Собственность: понятие и формы. Признание и равная защита различных форм собственности. Значение признания частной собственности как основы формирования гражданского общества.

2. Идеологическое и политическое многообразие в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус средств массовой информации в Российской Федерации.

Понятие и виды общественных объединений. Правовой статус общественных объединений: порядок создания и регистрации общественных объединений, принципы деятельности; права и обязанности общественного объединения; реорганизация и ликвидация.

Правовой статус политической партии: понятие и виды политических партий в России; порядок создания и регистрации политических партий; права и обязанности, реорганизация и ликвидация политических партий.

## **Тема 8. Конституционно-правовые основы российского государства**

1. Россия - правовое государство. Понятие правового государства, его характерные черты. Конституционно-правовое закрепление Российской Федерации как правового государства.

2. Республиканская форма правления. Понятие и виды форм правления. Форма правления в России.

3. Возникновение и развитие идеи разделения властей. Содержание принципа разделения властей. Разделение властей в федеративном государстве (по вертикали). Конституционное закрепление принципа разделения властей в России. Конституционные принципы самостоятельности и независимости органов государственной власти. Президент Российской Федерации в системе разделения властей. Конституционное разделение государственной власти между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Система сдержек и противовесов и ее конституционное содержание в России.

4. Россия - социальное государство. Возникновение и развитие идей о социальном государстве. Основные направления социальной политики российского государства, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в сфере труда и охраны здоровья, социального обеспечения и социальной защиты. Проблемы реализации принципа социального государства в Российской Федерации.

5. Территориальное устройство: понятие и виды. Унитарные и федеративные государства. Федеративное устройство: понятие, признаки, виды. Общая характеристика федеративного устройства России. Виды субъектов Российской Федерации. Принципы федеративного устройства.

6. Россия – суверенное государство. Понятие и виды суверенитета. Признаки государственного суверенитета. Декларация о государственном суверенитете РСФСР, ее содержание и значение. Политические,

экономические и юридические гарантии суверенитета Российской Федерации. Защита государственного суверенитета Российской Федерации.

7.Россия - светское государство. Светское государство: понятие и признаки. Конституционно-правовой статус религиозных объединений.

8. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, история возникновения, правовая природа местного самоуправления, конституционно-правовое регулирование и роль местного самоуправления в системе народовластия.

### **Тема 9. Основы конституционного статуса личности как правовой институт**

1. Понятие и структура конституционного статуса (положения) личности в Российской Федерации. Конституционное закрепление конституционного статуса личности. Гражданство (подданство) и правосубъектность (правоспособность, дееспособность, деликтоспособность) в структуре конституционного статуса личности. Основные права, свободы и обязанности как структурные элементы конституционного статуса личности. Гарантии в системе конституционного статуса личности.

2. Понятие и система принципов конституционного статуса личности в Российской Федерации. Пределы прав и свобод человека и гражданина в России. Конституционные критерии ограничения основных прав и свобод граждан и других лиц.

3. Конституционно-правовые основы статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев.

### **Тема 10. Гражданство в Российской Федерации**

1. Конституционно-правовая природа гражданства (подданства). Гражданство (подданство) как конституционно-правовой институт, его источники и место в системе конституционного права. Принципы гражданства. Правовое регулирование двойного гражданства. Безгражданство.

2. Основания приобретения гражданства Российской Федерации: признание, приобретение гражданства Российской Федерации по рождению, прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке, прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, восстановление в гражданстве Российской Федерации, выбор гражданства (оптация) при изменении государственной границы Российской Федерации.

3. Основания прекращения гражданства Российской Федерации. Основания отказа в выходе из гражданства. Отмена решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

4. Гражданство детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство. Гражданство данных лиц при изменении гражданства родителей, опекунов и попечителей, при приобретении или

прекращении гражданства Российской Федерации его родителями, опекунами или попечителями, одним из его родителей. Гражданство детей при усыновлении (удочерении).

### **Тема 11. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина**

1. Понятие и система конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, классификация прав и свобод. Определение понятий категорий «право», «свобода», «обязанность», «законный интерес». Юридическая природа основных прав и свобод. Классификация прав, свобод и обязанностей.

2. Система личных прав и свобод. Содержание и практика реализации в России.

3. Система политических прав и свобод, их содержание и практика реализации в России.

4. Экономические права и свободы человека. Содержание и реализация в России.

5. Система социальных прав и их конституционное содержание.

6. Система культурных прав и свобод и их содержание.

7. Система конституционных обязанностей личности.

### **Тема 12. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина**

1. Общие гарантии прав человека. Правовые гарантии общего характера: экономические, политические условия реализации прав и свобод личности.

2. Специальные гарантии прав человека. Защита прав и свобод – обязанность государства. Самозащита прав и свобод, ее способы.

4. Институт парламентского уполномоченного по правам человека. Комитеты по правам человека. Правозащитное движение в России.

5. Судебная защита конституционных прав и свобод в России. Конституционные гарантии правосудия.

6. Международные гарантии прав и свобод человека.

### **Тема 13. Конституционно-правовой статус Российской Федерации**

1. Конституционно - правовая природа России как федеративного государства. Конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации.

2. Конституционно-правовые признаки России как федеративного государства.

Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Территория Российской Федерации. Государственная граница Российской Федерации. Правовой статус

территории Российской Федерации и ее границ. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации.

Единое гражданство в Российской Федерации.

Федеральная система государственной власти. Система федерального законодательства.

Международная правосубъектность Российской Федерации.

Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единство денежной и кредитной системы.

Единство Вооруженных Сил Российской Федерации.

Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации.

Государственные символы Российской Федерации (герб, флаг и гимн).

Столица Российской Федерации и ее статус.

Компетенция Российской Федерации в сфере ее исключительного ведения. Полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

#### **Тема 14. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации**

1. Понятие и основные элементы конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации. Виды субъектов Российской Федерации. Конституционные характеристики субъекта Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Особенности правового статуса субъектов Российской Федерации: республик, автономной области и автономных округов, краев, областей и городов федерального значения.

3. Предметы ведения субъектов Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации по вопросам совместного ведения с Российской Федерацией. Участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении полномочий федеральных органов государственной власти. Исключительная компетенция субъектов Российской Федерации.

4. Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта.

5. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации, его понятие и принципы. Виды административно-территориальных единиц.

#### **Тема 15. Избирательное право Российской Федерации**

1. Понятие избирательного права в субъективном и объективном смыслах. Понятие избирательной системы. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы, их разновидности.

2. Источники избирательного права в России.
2. Принципы избирательного права Российской Федерации и их характеристика.
3. Избирательный процесс: понятие и основные стадии. Избирательный процесс в России.

### **Тема 16. Глава государства. Президент Российской Федерации**

1. Глава государства: понятие и виды. Полномочия и ответственность.
2. Место и роль Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти. Конституционная характеристика Президента Российской Федерации как главы государства.
3. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Президента Российской Федерации. Срок полномочий Президента Российской Федерации. Выборы Президента Российской Федерации и порядок вступления его в должность. Принесение присяги. Неприкосновенность Президента Российской Федерации. Основания прекращения исполнения полномочий Президента Российской Федерации. Основания и порядок отрешения Президента Российской Федерации от должности.
4. Основные функции и полномочия Президента РФ, их характеристика.
5. Правовые акты Президента Российской Федерации. Организация работы Президента Российской Федерации. Органы, содействующие Президенту Российской Федерации в осуществлении его полномочий: Администрация Президента Российской Федерации, Совет безопасности Российской Федерации.
6. Правовой статус Государственного Совета Российской Федерации.

### **Тема 17. Парламент: конституционно-правовая характеристика. Федеральное Собрание Российской Федерации**

1. Парламент и парламентаризм. Понятие, виды, структура, функции и полномочия и организация работы парламентов.
2. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации: конституционная характеристика. Функции Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Структура Федерального Собрания Российской Федерации: Совет Федерации и Государственная Дума.  
Государственная Дума: состав, порядок выборов депутатов. Полномочия Государственной Думы. Структура и органы Государственной Думы. Аппарат Государственной Думы. Порядок работы Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы.  
Совет Федерации. Состав и формирование Совета Федерации. Органы и должностные лица Совета Федерации. Аппарат Совета Федерации. Полномочия Совета Федерации. Порядок проведения сессий и заседаний Совета Федерации. «Правительственный час». Парламентский запрос Совета Федерации. Парламентские слушания.

4. Законодательный процесс: понятие и стадии. Законодательный процесс в Федеральном Собрании Российской Федерации: понятие, значение, основные стадии.

5. Конституционно-правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации.

### **Тема 18. Исполнительная власть. Правительство Российской Федерации**

1. Исполнительная власть: конституционно-правовая характеристика.

2. Конституционно-правовая характеристика Правительства Российской Федерации. Место Правительства Российской Федерации в системе федеральных органов государственной власти.

3. Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации.

5. Полномочия Правительства Российской Федерации. Правовые акты Правительства Российской Федерации. Организация деятельности Правительства Российской Федерации. Ответственность Правительства Российской Федерации.

### **Тема 19. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации**

1. Судебная власть в системе разделения властей. Взаимоотношения судов с органами законодательной и исполнительной власти.

2. Судебная система Российской Федерации.

3. Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации.

4. Конституционные принципы правосудия.

### **Тема 20. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации**

1. Понятие местного самоуправления, его назначение, принципы, функции и система органов. Система местного самоуправления. Полномочия местного самоуправления. Конституционные гарантии местного самоуправления.

## **ЧАСТЬ 2. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы**

1. Местное самоуправление: понятие и природа.

2. Признаки местного самоуправления.

3. Функции местного самоуправления.

4. Принципы местного самоуправления.

## **Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах**

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Становление местного самоуправления на Руси.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века.
6. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.
7. Муниципальные системы зарубежных стран.

## **Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки.
2. Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права.
3. Место муниципального права в системе российского права.
4. Система муниципального права.
5. Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм.
6. Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации.
7. Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук.
8. Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин.

## **Тема 4. Правовые основы местного самоуправления**

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.
3. Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права. Иные международные источники в системе муниципального права.
4. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.

5. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

6. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу.

7. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

8. Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.

### **Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.

2. Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды.

3. Критерии установления и изменения границ муниципальных образований.

4. Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования.

5. Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-научноградских, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения.

6. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды.

### **Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении**

1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация.

2. Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

2.1. местный референдум;

2.2. муниципальные выборы;

2.3. собрания, сходы и конференции граждан;

2.4. правотворческая инициатива граждан;

2.5. отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

2.6. публичные слушания;

2.7. местный опрос;

2.8. обращения граждан в органы местного самоуправления;

- 2.9. территориальное общественное самоуправление;
- 2.10. инициативные проекты.
3. Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

### **Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти.
3. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция.
4. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий.
5. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция.
6. Муниципальная должность: понятие и виды.
7. Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса.
8. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих.

### **Тема 8. Экономические основы местного самоуправления**

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования.
3. Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.
4. Местный бюджет: понятие и структура.
5. Доходы местного бюджета: понятие и классификация.
6. Расходы местных бюджетов.
7. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования.
8. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета.

### **Тема 9. Компетенция местного самоуправления**

1. Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы.
2. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации.

#### **Тема 10. Гарантии местного самоуправления.**

1. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
2. Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления.
3. Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты.
4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.
5. Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления.
6. Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления.
7. Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.

#### **Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

#### **Тема 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления**

1. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Виды органов контроля.
3. Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

### **ЧАСТЬ 3. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС**

#### **Тема 1. Конституционное правосудие как форма конституционного контроля**

Понятие и функции конституционного контроля. Соотношение конституционного контроля с другими способами охраны и защиты конституции.

Основные организационные модели судебного конституционного контроля в мире: североамериканская и европейская. Их отличительные черты.

Виды конституционного контроля: абстрактный и конкретный, материальный и формальный, предварительный и последующий, и другие.

Основные события мировой истории конституционного правосудия.

## **Тема 2. Конституционная юрисдикция**

Понятие конституционной юрисдикции.

Основные юрисдикционные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: конституционный абстрактный нормоконтроль актов органов государственной власти и договоров между ними, не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации; разрешение споров о компетенции; конституционный конкретный нормоконтроль законов по жалобам на нарушение конституционных прав граждан и по запросам судов; официальное толкование Конституции Российской Федерации.

Дополнительные юрисдикционные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации: проверка конституционности законопроектов и необнародованных законов, разрешение вопроса о возможности исполнения решений межгосударственных и иностранных судов и арбитражей; участие в процедуре отрешения Президента Российской Федерации от должности и снятия неприкосновенности с бывшего Президента; проверка конституционности вопроса, вынесенного на референдум Российской Федерации; проверка конституционности инициативы выдвижения референдума Российской Федерации по предложенному вопросу референдума.

## **Тема 3. Особенности конституционного судопроизводства как самостоятельного вида судопроизводства**

Понятие конституционного судопроизводства.

Специфика конституционного судопроизводства по сравнению с гражданским, административным и уголовным судопроизводством. Виды производств в Конституционном Суде Российской Федерации.

Субъекты конституционного судопроизводства.

Конституционный Суд Российской Федерации как орган судебной власти, осуществляющий конституционное правосудие. Индивидуальные и коллективные формы взаимодействия Конституционного Суда Российской Федерации с другими участниками конституционного судопроизводства.

Стороны и их представители в конституционном судопроизводстве.

Участники конституционного судопроизводства, содействующие осуществлению конституционного правосудия: эксперты, свидетели, переводчики. Специалисты, представители заинтересованных ведомств, *amicus curiae* в конституционном судопроизводстве.

Общая характеристика и классификация принципов конституционного судопроизводства. Легальные принципы конституционного судопроизводства: независимость, коллегиальность, устность разбирательства, свобода выбора языка общения, непрерывность судебного заседания, состязательность и равноправие сторон. Принципы, вытекающие из природы конституционного судопроизводства: диспозитивность, субсидиарность, конституционность и законность, процессуальная экономия.

Доказывание и доказательства в конституционном судопроизводстве.

Процессуальные сроки на различных стадиях конституционного судопроизводства.

Госпошлина и иные судебные расходы, условия и порядок их возмещения.

#### **Тема 4. Стадии конституционного судебного процесса в Конституционном Суде Российской Федерации**

Значение стадийности в конституционном судебном процессе. Стадии устного (полного) и письменного (усечённого) судопроизводства.

Внесение обращения в Конституционный Суд Российской Федерации. Обращение как повод к рассмотрению дела Судом. Виды обращений: запрос, ходатайство, жалоба. Общие требования к содержанию обращения, его реквизиты и приложения.

Рассмотрение обращения Секретариатом Конституционного Суда Российской Федерации. Основания уведомления Секретариатом заявителя о несоответствии его обращения требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Предварительное изучение обращения судьёй (судьями) Конституционного Суда Российской Федерации.

Принятие обращения к рассмотрению. Основания отказа в принятии обращения к рассмотрению.

Назначение дела к слушанию. Основания и порядок назначения дела к разбирательству без проведения слушания (письменное производство). Подготовка дела к рассмотрению. Судья-докладчик, его права и обязанности.

Судебное разбирательство и его этапы.

Совещание, голосование и принятие судьями итогового решения. Особое мнение и мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации.

Провозглашение, вступление в силу и опубликование итогового решения. Особенности вступления в силу решения, принятого по итогам письменного производства.

Исправление неточностей в решении. Разъяснение решений.

Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

## **Тема 5. Особенности производства по отдельным категориям дел в Конституционном Суде Российской Федерации**

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о соответствии Конституции Российской Федерации нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о соответствии Конституции Российской Федерации не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам по спорам о компетенции: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о конституционности законов по запросам судов: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект проверки; допустимость обращения; пределы проверки; итоговое решение и его юридические последствия.

Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о толковании Конституции Российской Федерации: полномочие Конституционного Суда Российской Федерации; субъекты обращения; объект толкования; допустимость обращения; пределы толкования; итоговое решение и его юридические последствия.

## **Тема 6. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации**

Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации. Типы постановлений и определений Конституционного Суда. Особенности структуры и содержания решений Конституционного Суда.

Юридические свойства решений Конституционного Суда.

Понятие и виды правовых позиций Конституционного Суда.

### **4. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

#### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**

##### **Основная литература**

Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020.

Павликов, С. Г. Конституционное право : учебное пособие / С.Г. Павликов, И.А. Умнова. - М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2018. - 576 с.

Витрук Н. В. Верность Конституции. М., РГУП, 2017.

Конституционное право. Общая часть: учебно-методическое пособие к лекциям и семинарам (программа дисциплины, тезисы лекций, практикум) / Н. А. Богданова, И. П. Кененова, А. А. Троицкая [и др.] ; под ред. Н. А. Богдановой. - Москва : ИКД «Зерцало-М», 2018..

Баглай, М. В. Конституционное право зарубежных стран : учебник / под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 864 с.

Нарутто, С. В. Конституционное право России : учебник / С.В. Нарутто, Н.Е. Таева. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2022. — 487 с..

Чиркин В.Е. Сравнительное правоведение : учебник для магистратуры / В.Е. Чиркин. — 2-е изд., пересмотр. — М. : Норма : ИНФРА-М, 2017

#### **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 г. №1-ФКЗ // Российская газета, № 3, 06.01.1997.

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21.07.1994 г. №1-ФКЗ // Российская газета, № 138 - 139, 23.07.1994.

Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 23.12.2014.

Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.11.2020.

Федеральный конституционный закон «О государственном флаге Российской Федерации» от 25.12.2000г. №1-ФКЗ // СЗ РФ. 2000. №52 (ч.1). Ст. 5020.

Федеральный конституционный закон «О государственном гербе Российской Федерации» от 25 декабря 2000г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 2000. №52 (ч.1) Ст.5021.

Федеральный конституционный закон «О государственном гимне Российской Федерации» от 25 декабря 2000г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. 2000. №52 (ч.2). Ст. 5022.

Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17.12.2001 г.№6-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. №52. Ст.4916.

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 г. №5 ФКЗ // СЗ РФ 2004. №27. Ст.2710.

Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ // Российская газета, № 43-44, 04.03.1997.

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001г. №3-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. №23. Ст.2277.

Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23.06.1999г. №1-ФКЗ // СЗ РФ. 1999. №26. Ст.3170.

Федеральный закон № 20-ФЗ от 22 февраля 2014 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.2014. № 8. Ст. 740.

Федеральный закон от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 15. Ст.1277.

Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2020.

Федеральный закон № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

Федеральный закон № 54-ФЗ от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ.2004. № 25. Ст. 2485.

Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Федеральный закон № 19-ФЗ от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003 г. № 2. Ст. 171.

Федеральный закон № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

Федеральный закон № 67-ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 17 июня 2002 г. № 24 ст. 2253.

Федеральный закон № 62-ФЗ от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

Федеральный закон № 95-ФЗ от 11 июля 2001 г. «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.12.2021

Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ "О Государственном Совете Российской Федерации" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 08.12.2020

Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. Ст. 3466.

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114 -ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.

Федеральный закон № 33-ФЗ от 4 марта 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998 г. № 10. Ст. 1146.

Федеральный закон № 82-ФЗ от 19 мая 1995 г. «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

Федеральный закон № 4528-І от 19 февраля 1993 г. «О беженцах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 12. Ст. 425.

Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2020.

Закон Российской Федерации № 4530-І от 19 февраля 1993 г. «О вынужденных переселенцах» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 25 марта 1993 г. № 12. Ст. 427.

Закон Российской Федерации № 3132-І от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 30. Ст. 1792; Собрание законодательства РФ. 2013. № 48. Ст. 6165.

Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ № 33-СФ от 30 января 2002 г. «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрании законодательства РФ. 2002 г. № 7 ст. 635.

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ № 2134-ІІ ГД от 22 января 1998 г. «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрании законодательства РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

Указ Президента Российской Федерации «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23.05. 1996 г. № 763 // СЗ РФ. 1996. №22. Ст. 2663; 2005. №28. Ст. 2865

### Дополнительная литература

Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. 2-изд. М., 2000.

Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник / М.В.Баглай - Москва : Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. -

Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.,2008

Витрук Н.В. Общая теория юридической ответственности. М.,2009

Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, Н.С. Бондарь и др.; под ред. В.Д. Зорькина. 2-е изд., пересмотренное. М.: Норма, Инфра-М, 2013.

Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / В. Н. Белоновский [и др.] ; под общ. ред. В. О. Лучина, Б. С. Эбзеева ; под ред. Е. Н. Хазова, Н. М. Чепурновой. — 9-е изд., перераб. и доп. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2018.

Конституция в XXI веке: сравнительно-правовое исследование\* отв. ред. Чиркин В.Е. М.,2011

- Кутафин О.Е. Глава государства. М., 2012
- Кутафин О.Е. Российское гражданство. М., 2003
- Кутафин О.Е. Источники конституционного права. М., 2002
- Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001
- Кутафин О.Е. Российская автономия. М., 2007
- Кутафин О.Е. Источники конституционного права. - М., 2002.
- Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. - М., 2001.
- Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учеб. для студентов юрид. вузов и фак. М., 2006.
- Сафонов В. Е., Миряшева Е. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для бакалавров\*. М., 2019
- Сафонов В. Е., Миряшева Е. В. Конституционное право зарубежных стран. Особенная часть: учебник для бакалавров\*. М., 2019.
- Умнова-Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации : учебник и практикум для вузов / И. А. Умнова-Конюхова, И. А. Алешкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
- Умнова-Конюхова, И. А. Конституционное право Российской Федерации в 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для вузов / И. А. Умнова-Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общей редакцией И. А. Умновой-Конюховой. — Москва : Издательство Юрайт, 2020
- Умнова (Конюхова), И.А. Национальное правосудие и международное правосудие: теория и практика взаимодействия в публично-правовых отношениях (принципы государственности и прав человека) : Монография / Российский государственный университет правосудия. - Москва : Российский государственный университет правосудия, 2020.
- Умнова (Конюхова), И.А. Общие принципы права в конституционном праве и международном праве: актуальные вопросы теории и судебной практики : монография / Умнова (Конюхова) И.А. ; Рос. гос. ун-т правосудия. - Москва : РГУП, 2019. - 254 с. -
- Хабриева, Т. Я. Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" / Т.Я. Хабриева, А.А. Клишас. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

### **Основная литература**

Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с.

Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 406 с.

Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 333 с.

Структура и полномочия органов местного самоуправления: учеб. пособие / М.А.Мещерякова, О.Х. Молокаева. - М.: РГУП, 2018.

Актуальные проблемы муниципального права. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Учебник / Москва, 2020.

### **Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)) // Официальный текст Конституции РФ опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Европейская Хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства РФ, 07.09.1998, N 36, ст. 4466

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» от 08.01.1998 г.;

Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований»;

Федеральный закон от 14 ноября 2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

Федеральный закон от 12 июня 2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 7 апреля 1999г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 ноября 1996г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;

Закон РФ от 14 июля 1992г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;

Закон г. Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

### **Дополнительная литература**

Авакьян С.А. Местное самоуправление как форма публичной власти: конституционные ожидания и реальные конструкции // Юридический мир. 2020. № 1. С. 15-20.

Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Чеботарев Г.Н., Гуркова С.Г., Иванова К.А.; Отв. ред. Чеботарев Г.Н. - Москва :Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2018. - 304 с.

Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие М., 2008.

Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Уваров. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. — 320 с.

Муниципальная демократия: от теории к практике / Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. Москва, 2020. Сер. Конституционное право Российской Федерации

Муниципальное управление и местное самоуправление : учебник / под ред. И.А. Алексеева. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 353 с.

Попова С.П. Особенности реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения гражданского мира и безопасности (на примере Северо-Кавказского и Южного федеральных округов)//Аграрное и земельное право. 2016. № 1(133).

Нудненко Л.А. Демократия и местное самоуправление в России. Барнаул. 2010.

Попова С.П. Практика реализации судебной защиты права на местное самоуправление в Российской Федерации (2010-2015 г.) и принцип досудебного мирного урегулирования споров // Право и государство: теория и практика. 2016. № 2(134).

Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. — 272 с.

Шугрина Е.С. Проектируем будущее: что должно быть в основах государственной политики в сфере местного самоуправления // Местное право. 2020. № 3. с. 3-16.

Бялкина Т.М. Конституционная реформа и местное самоуправление: актуальные проблемы развития теории и законодательства/ Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации и пути решения. сборник докладов и выступлений на научно практической конференции, посвященной 25-летию принятия Воронежской областной Думой Закона Воронежской области «О местном самоуправлении в Воронежской области». Воронеж, 2020. С. 23-28.

Таболин, В. В. Правовая теория современного российского города : монография / В. В. Таболин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 358 с.

Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 386 с.

Реформа организации публичной власти: основные направления реализации : монография / А.Е. Постников, Н.С. Бондарь, А.Е. Помазанский [и др.] ; отв. ред. А.Е. Постников, Л.В. Андриченко ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 200 с.

## **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС**

### **Основная литература**

Конституционный судебный процесс: Учебник для бакалавриата / отв. ред. М.А. Митюков, В.В. Комарова. – 2-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. – 352 с.

Конституционный судебный процесс: Учебник / отв. ред. М.С. Саликов. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2023.

Конституционный Суд России: осмысление опыта / Под общ. ред. докт. филос. наук, профессора А.Н. Медушевского. – Москва: Центр конституционных исследований, 2022. – 652 с.

### **Дополнительная литература**

Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: Учебное пособие. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012 – 592 с.

Демидов В.Н. Конституционное (уставное) правосудие субъектов Российской Федерации в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина: Монография. Казань: Казан. гос. ун-т, 2014. – 236 с.

Дудко И.А., Кряжкова О.Н. Принцип субсидиарности конституционного судопроизводства в Российской Федерации // Российское правосудие. 2017. № 8. С. 46-59.

Клеандров М.И. В защиту конституционных (уставных) судов субъектов РФ // Российская юстиция. 2015. № 6. С. 2-7.

Кокотов А.Н. Запросы судов в Конституционный Суд Российской Федерации в порядке части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2014. № 6. С. 1-6.

Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Г.А. Гаджиева. М.: Норма, Инфра-М, 2012. – 672 с.

Мазуров А.В. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Частное право, 2009. – 576 с.

Нарутто С.В., Несмеянова С.Э., Шугрина Е.С. Конституционный судебный процесс: Учебник для магистрантов, аспирантов, преподавателей. М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 432 с.

### **Нормативные правовые акты**

Конституция Российской Федерации ((принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)) // Официальный текст Конституции РФ опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ (с последующими изменениями). **(Статьи 17 и 23.)**

Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ (с последующими изменениями). **(Статьи 7 и 8.)**

Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ (с последующими изменениями). **(Статья 29.)**

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ (с последующими изменениями).

Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 года (с последующими изменениями).

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года № 2202-1 (с последующими изменениями). **(Статья 35.)**

### **Ресурсы сети Интернет**

<http://www.ksrf.ru/> Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. Информация о Конституционном Суде Российской Федерации, правовые основы деятельности, решения; сводные данные об органах конституционного контроля субъектов Российской Федерации.

## 5. ОБРАЗЕЦ БИЛЕТА

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель ЦПК

\_\_\_\_\_ ФИО

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Научная специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Дисциплина «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 2

1. Толкование Конституции Российской Федерации. Соблюдение и охрана Конституции Российской Федерации.
2. Особенности передачи и реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Председатель экзаменационной комиссии \_\_\_\_\_

ФИО

## **6. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ**

### **ВОПРОСЫ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Конституционное право как отрасль права: понятие, предмет, методы правового регулирования, система, роль и место в системе российского права. Проблемы наименования.
2. Источники конституционного права в России: понятие, виды, иерархия.
3. Нормы и институты конституционного права: понятие, особенности, виды. Конституционно-правовые отношения: понятие, особенности, виды, основания возникновения и прекращения.
4. Конституция: понятие, виды, основные юридические свойства. Разработка и порядок принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Основные черты содержания Конституции 1993 г.
5. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок.
6. Толкование Конституции Российской Федерации. Соблюдение и охрана Конституции Российской Федерации.
7. Понятие и структура основ конституционного строя Российской Федерации. Человек – высшая ценность как основа конституционного строя Российской Федерации.
8. Демократический характер российского государства как основа конституционного строя. Формы непосредственной демократии в Российской Федерации: виды, правовое регулирование, проблемы реализации.
9. Референдум в Российской Федерации: понятие, виды, правовое регулирование. Референдумный процесс в России.
10. Россия - суверенное правовое государство. Разделение властей - основа конституционного строя Российской Федерации.
11. Форма правления и территориальное устройство как основа конституционного строя Российской Федерации. Конституционные принципы федеративного устройства России.
12. Правовой статус политических партий в Российской Федерации.
13. Правовой статус общественных объединений в Российской Федерации.
14. Экономическая и социальная основы конституционного строя Российской Федерации.
15. Светский характер российского государства как основа конституционного строя. Конституционно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации
16. Понятие и принципы конституционного статуса человека и гражданина.
17. Гражданство: понятие, конституционно-правовая природа, принципы. Основания приобретения гражданства. Основания прекращения гражданства. Гражданство детей при изменении

- гражданства родителей, опекунов, попечителей. Правовой статус иностранцев, лиц без гражданства. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
18. Понятие, сущность и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей. Общая характеристика личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод и обязанностей в зарубежных странах.
  19. Право на жизнь и иные личные права и свободы: правовое закрепление, характеристика и проблемы реализации в России.
  20. Политические права граждан России: характеристика и проблемы реализации.
  21. Экономические, социальные и культурные права и свободы человека в России: правовое закрепление, характеристика и проблемы реализации.
  22. Система конституционных обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации.
  23. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина.
  24. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Процессуальные гарантии прав и свобод.
  25. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
  26. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.
  27. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
  28. Система законодательных и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
  29. Понятие избирательного права и избирательных систем, их характеристика.
  30. Принципы избирательного права в России: содержание, правовое регулирование и проблемы реализации.
  31. Избирательный процесс в Российской Федерации. Порядок выборов Президента Российской Федерации.
  32. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.
  33. Федеральное Собрание Российской Федерации: функции, структура, место в системе разделения властей.
  34. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: состав, порядок выборов депутатов; полномочия; ответственность. Организация работы.
  35. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: состав, порядок формирования; полномочия, организация работы.
  36. Законодательный процесс в Федеральном Собрании: стадии и их характеристика.
  37. Правительство Российской Федерации: конституционно-правовой статус.

38. Конституционные принципы правосудия в Российской Федерации.
39. Судебная система Российской Федерации.
40. Конституционно-правовой статус судей в Российской Федерации.

### **ВОПРОСЫ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ**

1. Муниципальное право Российской Федерации - комплексная отрасль права. Предмет и методы муниципального права Российской Федерации. Система источников муниципального права Российской Федерации. Муниципальное право как наука.
2. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.
3. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
4. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
5. Территориальные основы местного самоуправления. Виды муниципальных образований.
6. Порядок избрания (формирования) органов местного самоуправления.
7. Представительный орган муниципального образования. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.
8. Глава муниципального образования.
9. Местная администрация: компетенция, организация деятельности.
10. Экономическая основа местного самоуправления. Предназначение и виды муниципальной собственности.
11. Местный бюджет, особенности его формирования и исполнения. Местные налоги.
12. Особенности передачи и реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
13. Система муниципальных правовых актов, их признание и виды. Устав муниципального образования: порядок принятия, содержание.
14. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
15. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
16. Правовой статус наукоградов.
17. Муниципальная служба.
18. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
19. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
20. Межмуниципальное сотрудничество.

## **ВОПРОСЫ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ СУДЕБНОМУ ПРОЦЕССУ**

1. Конституционный контроль в правовом государстве: понятие, виды, модели.
2. Источники конституционного судебного процессуального права в Российской Федерации.
3. Юрисдикционные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Субъекты конституционного судопроизводства.
5. Юридическое представительство в конституционном судопроизводстве.
6. Принципы конституционного судопроизводства.
7. Доказывание и доказательства в конституционном судопроизводстве.
8. Виды производств в Конституционном Суде Российской Федерации.
9. Стадии конституционного судебного процесса: внесение обращения в Конституционный Суд Российской Федерации, предварительное рассмотрение Секретариатом, предварительное изучение судьёй (судьями), принятие или отказ в принятии к рассмотрению.
10. Стадии конституционного судебного процесса: назначение дела к слушанию (к производству без слушания), подготовка к судебному разбирательству; судебное разбирательство; принятие и обнародование итогового решения Конституционного Суда Российской Федерации.
11. Стадии конституционного судебного процесса: исполнение итоговых решений Конституционного Суда Российской Федерации.
12. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о соответствии Конституции Российской Федерации нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними.
13. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам по спорам о компетенции.
14. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о конституционности законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан.
15. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о конституционности законов по запросам судов.
16. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о возможности исполнения решений межгосударственного органа по защите прав и свобод человека.
17. Особенности производства в Конституционном Суде Российской Федерации по делам о толковании Конституции Российской Федерации.
18. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

**Авторы-составители:**

И.А. Дудко – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука ФГБОУВО «РГУП»

О.Н. Кряжкова – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука ФГБОУВО «РГУП»

О.Х. Молокаева – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука ФГБОУВО «РГУП»

С.П. Попова - старший преподаватель кафедры конституционного права имени Н.В. Витрука ФГБОУВО «РГУП»

Программа вступительного экзамена в аспирантуру по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки предназначена для поступающих в аспирантуру ФГБОУВО «РГУП».

Направленность (профиль): Конституционное право.

Программа обсуждена на заседании кафедры конституционного права имени Н.В.Витрука, протокол № 10 от «19» октября 2022 г.

Утверждена Учебно-методическим советом Российского государственного университета правосудия.

© РГУП, 2022

© Дудко И.А., 2022

© Кряжкова О.Н., 2022

© Молокаева О.Х., 2022

© Попова С.П., 2022