

**В диссертационный совет Д 170.003.02,
созданный на базе Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Российский государственный
университет правосудия»**

Отзыв официального оппонента

на диссертацию Муравьевой Марины Сергеевны на тему:
«Правовой режим земельных участков, предназначенных и (или)
используемых для размещения линейных объектов»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальностям:

12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право,

12.00.06 - земельное право; природоресурсное право; экологическое право;
аграрное право

Вопросам правового обеспечения строительства и эксплуатации так называемых линейных объектов, большинство из которых относятся к объектам государственной и муниципальной инфраструктуры, российское государство в последние годы уделяет все большее внимание, о чем свидетельствует принятие целого ряда федеральных законов, направленных на совершенствование правового регулирования данных отношений. В документах стратегического планирования, включая национальные проекты и Стратегию пространственного развития Российской Федерации, строительство новых и реконструкция существующих объектов транспортной

и иной инфраструктуры отнесено к одному из приоритетных направлений развития российского государства в ближайший период. В 2018 году в рамках плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р., в Земельный кодекс Российской Федерации были внесены существенные изменения в целях упрощения размещения линейных объектов.

Произошедшие изменения законодательства и активное развитие исследуемых отношений на практике требуют научного осмысления, анализа, доктринальной оценки и обоснования новых правовых институтов и механизмов, а также выработки грамотных правоприменительных позиций.

Обеспечение реализации стратегических документов и развитие градостроительной деятельности обусловило введение новых правовых конструкций и средств, что ставит перед наукой вопросы об их правовой квалификации, в том числе публичного сервитута, устанавливаемого в соответствии с главой V.7 Земельного кодекса, так называемого публичного сервитута в отдельных целях, его соотношении с имеющимися правовыми явлениями, о правовых средствах обеспечения законных прав и интересов правообладателей земельных участков.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о высокой степени актуальности темы диссертационного исследования Муравьевой Марины Сергеевны, и о том, что проведенное комплексное исследование вопросов правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, действительно является вкладом в российскую правовую науку.

Материал диссертации грамотно структурирован, обладает внутренним единством, понятно изложен и расположен в соответствии с логикой проведенного исследования, а также с поставленными целями и задачами исследования. Структура работы включает введение, три главы,

объединяющих девять параграфов, заключение, библиографический список, приложение.

Первая глава работы посвящена исследованию сущности правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, начиная с рассмотрения понятий «линейный объект», «правовой режим», «правовой режим земель» и «правовой режим земельного участка». Автором на основании анализа различных доктринальных мнений, толкования норм законодательства, материалов судебной практики раскрывается понятие и структура правового режима, показывается основа правового регулирования соответствующих отношений, их специфика.

Оригинальным представляется подход автора к определению структуры указанного правового режима земельных участков, а именно: выделение таких элементов как требования к земельным участкам (образованию земельных участков, целевому назначению и разрешенному использованию земельных участков) и требования к видам и содержанию субъективных гражданских прав на земельные участки, а также субъектам данных прав (стр. 48 диссертации, стр. 9-10 автореферата).

Достоинством работы является исследование правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, с точки зрения применения основных принципов земельного законодательства, в частности: приоритета сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий; сочетания интересов общества и законных интересов граждан; единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов (стр. 42, 54, 60, 66-67, 103, 119 диссертации, стр. 9, 11 автореферата).

Существенным достоинством работы является проведенное автором глубокое изучение признаков линейных объектов как объектов гражданских прав и в целом как объектов правоотношений, связанных с их размещением и эксплуатацией. Несмотря на большое разнообразие видов линейных объектов,

имеющих различное назначение и параметры, диссертанту удалось выделить основные признаки линейных объектов, сформулировать авторское определение линейного объекта и предложить их классификацию, имеющую значение для дальнейшего совершенствования правового регулирования исследуемых отношений.

Примечательно выявление автором закономерностей и причин включения в земельное законодательство понятия линейного объекта (обеспечение рационального и многоцелевого использования земельных участков при размещении линейных объектов) (стр. 23-26 диссертации).

Заслуживает поддержки предложение диссертанта по систематизации норм, касающихся правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов (стр. 12 автореферата), что должно способствовать повышению эффективности правового регулирования рассматриваемых отношений и устранению противоречий и пробелов в законодательстве.

Во второй главе диссертационной работы исследованы теоретические вопросы, касающиеся содержания правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, где рассмотрены проблемы образования соответствующих земельных участков в части установления специальных требований, обусловленных спецификой линейных объектов, вопросы установления целевого назначения и разрешенного использования таких земельных участков, а также на основании анализа законодательства и практики его применения дана общая характеристика прав на земельные участки, предназначенные и (или) используемые для размещения линейных объектов. Диссертантом сделан обоснованный вывод о приоритетном значении сервитутов при установлении правового режима земельных участков, в границах которых размещаются линейные объекты. При этом автору удалось грамотно выявить основные факторы, влияющие на выбор прав на земельные участки для размещения линейных объектов. Важным для дальнейшего развития правового

регулирования в изучаемой сфере представляется проведенное диссертантом исследование особенностей субъектов, приобретающих права на земельные участки в целях размещения линейных объектов, по результатам которого предложена имеющая теоретическое и практическое значение классификация данных субъектов.

Последняя глава работы посвящена анализу основных прав на земельные участки, используемые для размещения линейных объектов. Здесь комплексно исследованы все виды сервитутов с учетом их специфики, дана теоретическая и практическая оценка возможности и целесообразности использования земельных участков, в границах которых размещаются линейные объекты, на условиях сервитутов.

Весьма интересно исследование в работе правовой природы публичного сервитута в отдельных целях, в процессе которого автору удалось выявить и проанализировать особенности и проблемы данной правовой конструкции. Однако представляется дискуссионным однозначный вывод автора о выделении указанного сервитута в отдельный вид вещного ограниченного права, который возможно требует дальнейших научных исследований.

Заслуживает внимание обращение автора в своем исследовании прав на соответствующие земельные участки к категории «легальный сервитут» и обоснование целесообразности его внесения в качестве одного из видов возможных прав на земельные участки, предназначенные для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов. Однако такое предложение представляется не бесспорным и требует дальнейшего теоретического обоснования. Однако постановка проблемы внедрения в гражданское и земельное законодательство категории «легальный сервитут» имеет научное значение и может служить основой для дальнейшей научной дискуссии по данному вопросу.

Вышеизложенное в целом подтверждает научную новизну диссертационного исследования и его теоретическую значимость. Результаты

исследования могут послужить основой для дальнейших научных разработок по рассматриваемой тематике.

Заслужой диссертанта является анализ большого объема доктринальных источников, а также судебных актов по теме исследования (всего около 300 источников), что позволило провести глубокое комплексное исследование и сделать обоснованные выводы. При написании работы автором были учтены многие последние изменения земельного, гражданского и градостроительного законодательства.

Диссертант имеет 16 опубликованных работ, 5 из которых изданы в рецензируемых научных изданиях. Результаты исследования апробированы на научных конференциях, в которых автор принял участие.

Все это указывает на достаточную обоснованность положений, выносимых на защиту, и предложений, сформулированных в диссертации, а также их достоверность.

Таким образом, следует высоко оценить представленную работу. Задачи, поставленные диссертантом, в целом, решены, цель исследования достигнута.

Вместе с тем по результатам рассмотрения диссертационной работы и автореферата возникли некоторые вопросы и замечания:

1. Исследуя вопросы возможности размещения линейных объектов на землях различных категорий, включая земли особо охраняемых территорий и объектов, и выделяя принципы приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, а также приоритета сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, диссертант не дал правовую оценку нормам Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым был

введен упрощенный порядок строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, включая трубопроводный транспорт, федерального, регионального и местного значения на период до 2025 года. Помимо прочего, данным законом была установлена возможность осуществлять строительство указанных объектов в границах особо охраняемых природных территорий, включая Байкальскую природную территорию. Как, по мнению автора, соотносятся указанные выше принципы с введенным механизмом (хотя и временного характера) размещения и строительства инфраструктурных линейных объектов с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 1.05.2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»?

2. Представляется не совсем корректной формулировка одного из существенных признаков линейных объектов, в которой категорично утверждается, что у линейных объектов только одно измерение в пространстве - протяженность. Действительно, протяженность является, можно сказать, квалифицирующей характеристикой линейных объектов, но, безусловно, не единственной. Все-таки, линейные объекты - это разнообразные сооружения или технологически взаимосвязанные комплексы, характеризующиеся как объекты недвижимости и другими параметрами, в том числе шириной, площадью, высотой и т.п., что непосредственно влияет на образование необходимых для их размещения и эксплуатации земельных участков.

3. Рассматривая вопросы образования земельных участков для строительства и эксплуатации линейных объектов, в том числе, требования к образованию, обусловленные спецификой линейных объектов, диссертантом не показаны роль и значение при этом документации по планировке территории - проектов планировки и межевания территории. Между тем, данные документы являются обязательными и в определенных случаях основными документами, на основании которых определяются места

размещения линейных объектов, границы и виды разрешенного использования образуемых в соответствующих целях земельных участков. В связи с этим возникает вопрос о соотношении земельного и градостроительного законодательства в регулировании вопросов образования соответствующих земельных участков.

Также предлагая внести в ЗК РФ специальные требования к образованию земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, диссертант не раскрывает содержание данных требований.

4. Представляется неоднозначным вывод автора о возникновении обязательственного субъективного гражданского права при использовании земельных участков в соответствии с гл. V.6 Земельного кодекса. Исходя из анализа норм данной главы соответствующие отношения имеют административный характер, которые заключаются в разрешении уполномоченного органа определенным лицам осуществлять временные краткосрочные работы по установленному перечню на свободных государственных или муниципальных землях, включая земли общего пользования. При этом земельные участки не образуются и не предоставляются, в чем и заключается специфика данного механизма, то есть в данных отношениях отсутствует объект прав. Однако обращение автора к данной правовой конструкции представляется весьма ценным с научной точки зрения, поскольку в правовой науке соответствующим вопросам уделено крайне мало внимания и суждения автора могут служить отправной точкой для развития дальнейшей научной дискуссии.

Высказанные замечания обусловлены сложностью и неоднозначностью исследуемой темы, отражают мнение оппонента, имеют дискуссионный характер и нисколько не умаляют значимости представленного диссертационного исследования. Выполненная М.С. Муравьевой диссертация соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (ред. от 11.09.2021), к кандидатским диссертациям. Диссертант Муравьева Марина Сергеевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.03 - гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право, 12.00.06 - земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Официальный оппонент: Романова Ольга Александровна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры экологического и природоресурсного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»



Романова О.А.

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела
Управления кадров Л.Б. Красильникова
«12» 03 2022г.



Адрес: 125993, Центральный федеральный округ, город Москва, улица Садовая-Кудринская, дом 9