

В Диссертационный совет Д 170.003.02,
созданный на базе Федерального
государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российский
государственный университет правосудия»
117418, Российская Федерация, г. Москва, ул.
Новочеремушкинская, д. 69, ауд. 910.
Тел. (495) 332-53-58

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Муравьевой Марины Сергеевны
«Правовой режим земельных участков,
предназначенных и (или) используемых
для размещения линейных объектов»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальностям
12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право;
12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Тема диссертационной работы Марины Сергеевны Муравьевой «Правовой режим земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов» отличается высокой степенью актуальности, что обусловлено, прежде всего, необходимостью выполнения основных задач в сфере социально-экономического развития государства, которое предполагает интенсивное развитие промышленной, транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры и, в свою очередь, требует возведения значительного количества объектов, обеспечивающих ее функционирование. К таким объектам, прежде всего, относятся объекты, обладающие признаками линейности, протяженности, которые в законодательстве и правоприменительной практике получили название

«линейных», однако при этом в настоящее время нет единого понимания того, что представляют собой такие объекты и какими едиными требованиями и характеристиками они обладают. Не содержит ответ на этот вопрос и законодательная дефиниция понятия «линейные объекты» (пункт 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ), которая дается через перечисление разновидностей указанных объектов (линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения), не закрепляя их юридически значимых характеристик. Указанный пробел также влечет необходимость выявления и теоретического обоснования особенностей правового режима земельных участков, которые предназначены и (или) используются для размещения различных видов линейных объектов.

Данные обстоятельства свидетельствуют об особой значимости и необходимости выработки доктринальных правовых подходов к совершенствованию земельного законодательства в части особенностей правового режима указанных земельных участков. Именно поэтому выбор диссертантом темы диссертационного исследования представляется очень важным и своевременным. Необходимость совершенствования правового режима указанных земельных участков требует подготовки надлежащей теоретической научной основы, что и было осуществлено в рамках диссертационного исследования М.С. Муравьевой.

Следует отметить, что правовые вопросы размещения и использования различных видов линейных объектов, в том числе, особенности правового режима земельных участков, предназначенных для их размещения, непосредственно предметом диссертационных исследований в Российской Федерации не становились. Однако следует выделить близкие по тематике к рассматриваемому исследованию диссертационные работы на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03. –

гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право: И.Ю. Карлявина «Гражданско-правовой режим автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации» (2007), К.Т. Анисиной «Правовое регулирование строительства магистральных нефтепроводов России: гражданско-правовой аспект» (2009), А.С. Лалетиной «Правовой режим газопроводов как объектов предпринимательского права» (2011) и ряд иных работ, а также по специальности 12.00.06. – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право: О.В. Тарасенко «Правовой режим земель транспорта» (2009), Д.Ф. Абузьяровой «Правовой режим земель автомобильного транспорта в Российской Федерации» (2011), Е.В. Головни «Правовой режим земель электроэнергетики» (2013) и ряд иных диссертаций.

Таким образом, тема, выбранная М.С. Муравьевой, является в высшей степени своевременной, а приведенное диссертационное исследование в совокупности со сделанными выводами решает ряд научных проблем в сфере использования и охраны земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, имеющих важное социально-экономическое значение.

Достижению поставленной цели исследования и решению названных в автореферате задач вполне соответствует структура работы, которая позволила рассмотреть все необходимые проблемы вопросы использования и охраны земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, с позиций юридической науки. Структура диссертационной работы соответствует цели, задачам исследования и позволяет логически последовательно изучить и исчерпывающим образом раскрыть тему диссертации.

В работе достаточно детально исследованы сущность и содержание правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов (включая понятие, признаки и

классификацию линейных объектов, понятие и структуру правового режима указанных земельных участков, требования к их образованию, особенности их целевого назначения и разрешенного использования, общую характеристику прав на них), а также основные права на указанные земельные участки (включая особенности установления сервитута и публичного сервитута для размещения линейных объектов, либо особенности их размещения без предоставления земельных участков и установления сервитутов).

Научная новизна диссертационной работы (стр. 8-9 автореферата), по мнению автора, состоит в том, что в ней:

а) выявлены элементы и особенности правового режима земельных участков, предназначенных для строительства, реконструкции линейных объектов и (или) используемых для их размещения;

б) классифицированы линейные объекты;

в) обобщены субъективные права на земельные участки для их размещения;

г) определены направления для дальнейшего развития правового и индивидуального регулирования правоотношений, связанных с использованием земельных участков для размещения линейных объектов, в том числе для устранения противоречий в правовых актах и судебной практике.

Следует отметить, что диссертантом в автореферате достаточно полно отражено и формализовано достижение поставленных целей, а автореферат отражает основные положения диссертации, которые обладают научной новизной и практической значимостью. В результате проведенной исследовательской работы автором сформулированы и вынесены на защиту основные научные положения, содержащие элементы научной новизны (стр. 9-11 автореферата), изложены конкретные предложения по изменению правовых актов (стр. 12-13 автореферата).

Отдельного внимания и поддержки заслуживает то, что диссертант в своей работе достаточно четко излагает основные направления внедрения

научных результатов, полученных ей в результате исследования особенностей правового режима земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов. В частности, диссертантом в качестве теоретической значимости работы указывается возможность использования ее результатов при разработке общих вопросов теории гражданского и земельного права, в частности, связанных с изучением принципов земельного права, правового режима земельных участков, в том числе целевого назначения и разрешенного использования земельных участков, субъективных прав на землю (стр. 13 автореферата).

В качестве практической значимости исследования, проведенного в рамках настоящей диссертационной работы, указывается то, что его результаты могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной (в том числе судебной) деятельности, в договорной работе организаций, в учебном процессе при чтении лекций и проведении семинарских занятий в рамках преподавания гражданского, земельного права, дисциплин магистратуры, а также могут применяться при совершенствовании принципов и норм права, регулирующих правовой режим земель и земельных участков (стр. 13 автореферата).

Следует обратить внимание, что основные положения диссертации опубликованы в 16 научных работах диссертанта (включая 5 научных статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований), перечень которых изложен в автореферате (стр. 23-25 автореферата), а также были изложены в многочисленных докладах на научных и научно-практических конференциях, а также круглых столах (стр. 13-15 автореферата). Более того, результаты диссертационного исследования были внедрены автором в практическую деятельность в рамках работы в энергетической компании ПАО «Т Плюс» и его дочерних обществах (стр. 15 автореферата).

Заслуживают поддержки некоторые научные выводы и предложения, сделанные диссертантом. Так, например, М.С. Муравьевой в положении № 3, выносимом на защиту (стр. 10 автореферата), приводятся существенные признаки линейного объекта как объекта гражданских прав, а также в положении № 4, выносимом на защиту (стр. 10 автореферата), предлагаются критерии для классификации линейных объектов.

Большое научное и практическое значение имеют предложения диссертанта, сформулированные ей в качестве предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты (стр. 12 автореферата), в частности, предложение о введении в Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ специальной главы, в составе которой предлагается предусмотреть требования к образованию земельных участков, предназначенных и (или) используемых для размещения линейных объектов, целевое назначение и разрешенное использование указанных земельных участков, а также порядок приобретения прав на них.

В целом, исходя из научного анализа автореферата, диссертационное исследование М.С. Муравьевой выполнено на достаточно высоком научном уровне. Научные тезисы и положения, сформулированные диссертантом в работе, представляются достоверными и обладают научной новизной, а практические рекомендации несомненно будут полезными для дальнейшего совершенствования правоприменительной практики.

Вместе с тем, некоторые положения и выводы, выдвигаемые для публичной защиты и сформулированные в тексте автореферата диссертации, требуют дополнительного обоснования и уточнения, могут создать почву для научной дискуссии, порождают вопросы, которые могут стать предметом обсуждения в ходе публичной защиты. К числу таких положений можно отнести следующее.

1. В положении № 4, выносимом на защиту (стр. 10 автореферата) диссертантом предлагаются критерии для классификации разновидностей

линейных объектов, к числу которых относится такой критерий как обязательность получения разрешения на строительство для размещения линейного объекта (пункт «е»).

Вместе с тем, следует отметить, что согласно положениям статьи 51 и иным нормам Градостроительного кодекса Российской Федерации, получение такого разрешения требуется при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, тогда как линейные объекты могут являться некапитальными сооружениями, не обладающими признаками объектов капитального строительства, соответственно, указанный критерий для классификации всех линейных объектов использован быть не может.

2. В положении № 5, выносимом на защиту (стр. 10-11 автореферата), диссертантом обосновывается, что использование земельных участков для размещения линейных объектов допускается на каждом из предусмотренных законодательством прав на землю, при этом выбор права на указанные земельные участки зависит от ряда следующих основных факторов: стадии размещения объекта (строительство, реконструкция или эксплуатация); формы собственности на земельные участки (публичная или частная); вида линейного объекта; а также правового статуса лица, приобретающего право на землю.

Не умаляя особую значимость этого весьма актуального научного предложения, следует обратить внимание на то, что реконструкция и эксплуатация объекта не может относиться к стадии его размещения, поскольку технологически являются самостоятельными стадиями его жизненного цикла. Также необходимо отметить, что в отношении объектов капитального строительства, а также сооружений земельным и градостроительным законодательством помимо стадий их строительства, реконструкции и эксплуатации предусмотрены также стадии капитального ремонта, вывода из эксплуатации, консервации и ликвидации (например, сноса) указанных объектов, которые также применяются в отношении линейных объектов и имеют свои особенности при определении условий использования земельных

участков. Однако диссертант особенности использования земельных участков на этих юридически значимых стадиях не исследует.

Изложенные вопросы, возникшие при изучении автореферата, не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Марины Сергеевны Муравьевой.

Оценивая содержание представленного автореферата, можно прийти к выводу о том, что диссертация является самостоятельным, оригинальным, законченным научным исследованием, работа проделана на достаточно высоком теоретическом уровне и отвечает требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор – Марина Сергеевна Муравьева заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальностям 12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право и 12.00.06 – Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Пономарев Михаил Вячеславович
старший научный сотрудник отдела экологического
и аграрного законодательства ФГНИУ
«Институт законодательства и сравнительного
Правоведения при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.06 –
земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право)

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34, тел. +7 (495) 719-70-00, +7 (495) 724-11-59; адрес электронной почты: office@izak.ru, сайт: www.izak.ru

