

Председателю диссертационного совета
Д 170.003.03, созданного на базе
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия»
(117418, г. Москва,
ул. Новочеремушкинская, д. 69)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кожушко Светланы Валерьевны
на тему «Принцип транспарентности бюджетного права»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право;
бюджетное право (юридические науки)

Интегративное правопонимание, занимающее последние десятилетия ведущие позиции в отечественной юридической науке, требует нового, дополненного понимания права, в котором информационная открытость и доступность в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления рассматривается как ключевая характеристика надлежащего обеспечения эффективности основных прав и свобод человека и гражданина. Это способствует эволюции общих принципов права, усиливающемуся значению принципа транспарентности, его универсализации и проникновению во все сферы общественной жизни и государственного управления в его широком понимании. Очевидно распространение данного принципа и на финансовое право. Однако при всей важности вопросов транспарентности в целом в сфере финансовой деятельности государства, муниципальных образований и в частности – в области бюджетных правоотношений, в теории бюджетного права им не уделено достаточного внимания. Это обуславливает актуальность темы исследования, выбранной С.В. Кожушко.

Определив в качестве цели диссертационной работы установление концептуального и правового содержания принципа транспарентности бюджетного права, автор обоснованно определил необходимость его комплексного исследования и системного осмысления в бюджетно-правовом

регулировании и теории бюджетного права, а, следовательно, в финансовом законодательстве и финансово-правовой науке в целом.

Научный интерес представляют авторские определение понятия «принципы бюджетного права» и классификация этих принципов (положение 1, с. 19-20). Новизна исследования и полученных результатов состоит в разработке дефиниции принципа транспарентности бюджетного права (положение 5, с. 21), выявлении и определении содержания его функций в правовом регулировании бюджетных правоотношений (положение 6, с. 23-24) и установлении основных способов и особенностей реализации в бюджетном процессе (положение 7, с. 24-26), др. положениях.

Обоснованными представляются практические рекомендации, предложенные С.В. Кожушко, в частности, о внесении изменений в нормы ст. 28 и 36 Бюджетного кодекса РФ (положение 10, с. 23).

При этом в работе присутствуют некоторые выводы дискуссионного характера, нуждающиеся в уточнении.

1) Оценка качества реализации принципа транспарентности бюджетного права в деятельности органов государственного (муниципального) бюджетного контроля привела автора к выводу о комплексе проблем правового регулирования, в частности, о его недостаточности в отдельных сферах бюджетных правоотношений как на федеральном, так и на иных уровнях бюджетной системы (положение 8). Однако из текста автореферата невозможно четко уяснить в чем конкретно выражается ущербность нормативно-правовых актов в части регламентации способов взаимодействия контрольных органов государственной власти и местного самоуправления, публичных органов и институтов гражданского общества, а также недостаточность содержания регионального законодательства, определяющего статус контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в аспекте исследуемого вопроса. Точка зрения диссертанта по затронутому вопросу значима, поскольку в полной мере позволит оценить предложенные способы устранения выявленных несовершенств.

2) Обсуждая проблему неразработанности способов информационного взаимодействия власти и общества в рассматриваемых общественных отношениях, автор предлагает расширить справочные разделы сайтов «Открытое правительство» (<http://budget.open.gov.ru>) и «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru>) для всенародного (общественного) обсуждения проекта федерального бюджета в сети «Интернет», указывая на то, что аналогичные меры приемлемы на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации (с. 25). Представляется, что данные выводы требуют дополнительной аргументации и уточнения в силу значительно менее широкого информационного контакта региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления с населением в бюджетной сфере с использованием информационных технологий в сравнении с федеральным уровнем власти. Несмотря на формирование данными территориальными подразделениями государства собственных концепций информационной политики и наличие автономных каналов коммуникации, зачастую электронное информационное взаимодействие с властными субъектами оценивается гражданами как неполное, одностороннее и малодоступное

Вместе с тем, сделанные замечания не влияют на общее благоприятное впечатление о представленной диссертационной работе, являющейся самостоятельным творческим произведением, содержащим положения, характеризующиеся существенной научной и практической актуальностью, новизной, обоснованностью выводов, значимостью сделанных предложений и рекомендаций.

Диссертационная работа Кожушко Светланы Валерьевны на тему «Принцип транспарентности бюджетного права» является научной квалификационной работой, в которой предложено решение задач, имеющих существенное значение для юридической науки, и отвечает критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 20 марта 2021 г.

№ 426), а ее автор – Светлана Валерьевна Кожушко, заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право (юридические науки).

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного и административного права
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

А.В. Швец

12.09.2021.

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 43
Тел.: +7 (861) 275-18-03
E-mail: aleksandra-shvec0@rambler.ru

