

Председателю диссертационного совета Д 170.003.03
созданного на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Российский государственный университет правосудия»
(117418, г. Москва, улица Новочеремушкинская, д. 69)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кожушко Светланы Валерьевны на тему «Принцип транспарентности бюджетного права», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право (юридические науки)

Диссертационное исследование С.В. Кожушко выполнено на тему, которая актуальна и вызывает интерес как с практической, так и с теоретической точек зрения.

Понятийно-категориальный аппарат составляют основу любой науки отрасли права, и бюджетное право в этом отношении исключением не является. Вместе с тем целый ряд категорий в бюджетном праве до сих пор остается недостаточно исследованным. В частности, к таким категориям относится принцип транспарентности бюджетного права. Представленные в литературе позиции отличаются многообразием. Законодательная унификация понятий «принципы бюджетного права» и «принцип транспарентности бюджетного права» отсутствует. Как верно отмечает С.В. Кожушко, существующее определение принципа прозрачности (открытости), по мнению автора – транспарентности, закрепленное в статье 36 БК РФ, неоднократно подвергалось критическому анализу со стороны научного сообщества. В результате существующей правовой неопределенности обнуляется регулятивное значение принципа транспарентности бюджетного права, что никак не способствует правильному разрешению административных и судебных споров.

Рассматриваемая в диссертации проблематика актуальна не только в концептуальном плане, но имеет также важное прикладное значение. С.В. Кожушко рассматривает в своем исследовании актуальные бюджетно-правовые вопросы, которые отличаются своевременностью постановки проблем, а также теоретической и практической значимостью для сферы бюджетного права.

Ознакомление с авторефератом С.В. Кожушко позволяет составить представление о структуре и содержании проведенного исследования и констатировать, что поставленная диссертантом цель - получение нового научного знания о принципе транспарентности бюджетного права, а также о принципах бюджетного права, их взаимосвязях и системати-

зации; решение существующих концептуальных, нормативных правовых и практических проблем, связанных с реализацией принципа транспарентности бюджетного права - автором достигнута качественно и в полном объеме.

Положения, которые диссертант выносит на защиту, в целом следует поддержать. В частности, нужно поддержать предложенное определение принципов бюджетного права и тезис о том, что они являются первичными элементами по отношению к нормам права, содержащимся в формах российского бюджетного права; являются общим родовым понятием по отношению к принципам бюджетного законодательства, принципам бюджетной системы, принципам бюджетного процесса (с. 18).

Обоснована позиция автора о том, что принцип транспарентности в системе принципов бюджетного права следует относить к общеправовым («сквозным») принципам, что он взаимосвязан со всеми принципами бюджетного права, реализуется на всех стадиях бюджетного процесса, в межбюджетных и контрольно-бюджетных правоотношениях в виде разностатусных и разноуровневых форм и способов (с.10).

Заслуживает поддержки определение принципа транспарентности бюджетного права (с.11).

Небезынтересна предложенная С.В. Кожушко классификация принципов бюджетного права, которая достаточно наглядно приведена в разделе автореферата «Основное содержание работы».

В дополнении нужно отметить, что, судя по представленному автореферату, работа изложена юридически грамотным языком, материал логически структурирован, теоретические тезисы в большинстве своем четко аргументированы.

Констатируя достоинства диссертации С.В. Кожушко, хотелось бы поставить перед автором ряд вопросов, обусловленных дискуссионным характером отдельных положений:

1. Весьма интересна позиция диссертанта о дополнении раздела «Бюджет для граждан» на официальном сайте «Открытое правительство» (<http://budget.open.gov.ru>) и раздела «Бюджет» на сайте «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru>) подразделом «Общественное обсуждение проекта федерального закона о бюджете» с соответствующим интерфейсом и функционалом. В связи с этим уместен вопрос, насколько обоснованно использование одновременно двух интернет-ресурсов для общественного обсуждения проекта федерального закона о бюджете? Кроме того, автор не дает пояснения по поводу порядка проведения такого обсуждения.

2. К сожалению, практически не уделено внимание одному из ключевых направлений в развитии участия граждан в бюджетных решениях - проекту «Открытый бюджет» и вопросам интеграции инициативного бюджетирования в политику бюджетной открыто-

сти. Не считает ли автор необходимым в контексте рассматриваемой темы исследовать отсутствие информационных площадок для обсуждения таких проектов, как «Открытый бюджет», а также меры, предпринимаемые по повышению финансовой грамотности граждан?

Указанные вопросы и замечания носят дискуссионный характер и не умаляют достоинств диссертационного исследования С.В. Кожушко.

Изучение автореферата С.В. Кожушко позволяет сделать вывод о том, что диссертантом разработана авторская концепция принципа транспарентности бюджетного права, что можно квалифицировать как научное достижение и существенный вклад в развитие науки бюджетного права.

На наш взгляд, диссертационное исследование С.В. Кожушко с позиций научной актуальности и новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности выводов и положений отвечает критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Кожушко Светлана Валерьевна - заслуживает присуждения научной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 Финансовое право; налоговое право; бюджетное право (юридические науки).

Белогорцева (Пешкова) Христина Вячеславовна

доктор юридических наук, профессор

кафедры социально-гуманитарных и финансово-правовых

дисциплин ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИИ России»

 / Белогорцева Х.В.

28 СЕН 2021

Подпись Х.В. Белогорцевой заверяю

Начальник ОК и РЛС

ФКОУ ВО ФСИИ России

п/п-к вн. сл. _____



А.И. Котов



*Воронежский институт ФСИИ России
г. Воронеж, ул. Иркутская 1а корп. 1
+7 (473) 222-43-26*