

*В диссертационный совет Д170.003.02,
на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российский государственный
университет правосудия»*

*117418, г. Москва
ул. Новочеремушкинская, д.69, ауд. 910*

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Климана Юрия Александровича
на тему **«Правовое и индивидуальное договорное регулирование
правоотношений в сфере строительства магистральных нефтепроводов»** на
*соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право*

Магистральный трубопроводный транспорт по транспортировке нефти, нефтепродуктов является важнейшей составляющей топливно-энергетического комплекса России. Значимость трубопроводного транспорта для Российской Федерации определяется значительной удаленностью основных месторождений нефти от потребителей, а также высокой долей нефти и нефтепродуктов в экспортном балансе России.

Правовое регулирование в сфере проектирования и строительства (реконструкции, расширения, технического перевооружения, модернизации, капитального ремонта) магистрального нефтепровода, а также авторский надзор и технический надзор в процессе строительства, приемка построенных объектов в эксплуатацию имеет существенные особенности по сравнению с общими положениями ГК РФ о строительном подряде. Проектирование и строительство магистрального нефтепровода осуществляются не только в соответствии с нормами ГК РФ о строительном подряде, но также в соответствии с международными актами, законодательством в области архитектурной, градостроительной деятельности, технического регулирования, охраны окружающей среды, обеспечения энергетической и иных видов безопасности. Указанные особенности проявляются и в сфере индивидуального договорного регулирования. Договор на строительство магистрального трубопровода охватывает многосторонние отношения, связанные с возведением этого сложного сооружения: это и публично-правовые отношения, связанные с государственным планированием и проектированием, с обеспечением безопасности (экологической, энергетической и др.), с осуществлением контроля и надзора со стороны государства, а также частно-правовые отношения – заключение и исполнение договора строительного подряда. Системное законодательство, основанное на

единообразных подходах к правовому регулированию данных комплексных отношений, пока не сформировалось: так, существует неопределенность в установлении правового характера множества строительных норм и правил; существует потребность в установлении единообразного терминологического аппарата; разноречиво также законодательство и о составе проектной документации на строительство магистральных трубопроводов, о приемке законченных объектов, об осуществлении надзора и др. В связи с этим целесообразными являются исследования, направленные на выявление особенностей правового и индивидуального договорное регулирование правоотношений в сфере строительства магистральных нефтепроводов

Изложенное подтверждает актуальность диссертационного исследования Климана Ю.А. по избранной теме.

Диссертация представляет собой самостоятельную законченную научно-квалификационную работу, обладающую новизной.

Исследование проведено на основе изучения значительного теоретического материала, нормативных правовых актов по теме исследования, а также на основе обобщения материалов практики (проанализированы более 120 судебных решений арбитражных судов и судов общей юрисдикции), изучения содержания договоров (исследовано более 35 договоров на строительство магистральных нефтепроводов) и практики договорной работы в конкретном хозяйствующем субъекте - ПАО «АК Транснефть». Автор принимал непосредственное участие в подготовке проектов договоров на строительство магистральных нефтепроводов.

Избранные автором методы и методология исследования позволили получить обоснованные научные результаты.

Научная новизна заключается в определении характерных признаков и существенных условий договора на строительство магистральных нефтепроводов, в выявлении сложного субъектного состава договора, в авторском определении понятия договора на строительство магистральных нефтепроводов и в других положениях, представленных на защиту.

Следует согласиться с выводом автора о том, что правовое регулирование правоотношений в сфере строительства магистральных нефтепроводов, с учетом конкретных особенностей, не является самодостаточным, эффективным и единственным регулятором, в связи с чем требуется дополнение, в частности, индивидуальным договорным регулированием.

Актуально предложение автора, о необходимости принятия специального федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте нефти и нефтепродуктов», в структуре которого целесообразно предусмотреть главу «О договорах на строительство магистральных трубопроводов», в которой, в частности, диссертант предлагает выработать и закрепить понятие и необходимость обязательной разработки технической и проектной документации

при строительстве, реконструкции, монтаже и ремонте объектов трубопроводного транспорта.

Ценным для науки является разграничение автором понятий «проектная» и «техническая» документация. Автор обоснованно отмечает, что особенности реализации в современных условиях позволяют признать, что согласование и утверждение проектной документации сторонами договора является необходимой предпосылкой для осуществления впоследствии государственной регистрации прав на созданный единый недвижимый комплекс в сфере энергетики.

Вместе с тем, в представленной работе имеются дискуссионные вопросы, требующие обсуждения:

1. В положении №4, представленном на защиту, автор, определяя природу договора на строительство магистральных нефтепроводов, указывает, что это смешанный предпринимательский договор в сфере энергетики. Вместе с тем при изложении содержания второго параграфа «Понятие и природа договора на строительство магистральных нефтепроводов», в котором автором анализируются научные подходы, определяющие особенности рассматриваемого вида договора, не отмечены признаки изучаемого договора как предпринимательского. Видимо, данные признаки содержатся в тексте диссертации. Полагаем, что целесообразно было бы уточнить характерные признаки договора на строительство магистральных нефтепроводов как предпринимательского договора.

2. В положении №8, представленном на защиту, обосновывается положение, что юридической предпосылкой для возникновения обязательства по строительству магистральных нефтепроводов является соглашение об осуществлении публичного сервитута, заключаемое на основании решения об установлении данного сервитута. Автор предлагает рассматривать заключение договора на строительство магистральных нефтепроводов в качестве юридического факта, который служит основанием для осуществления государственной регистрации публичного сервитута.

Вместе с тем в Письме Росреестра от 04.06.2019 N 01-05327-ГЕ/19 «О внесении в Единый государственный реестр недвижимости сведений о публичном сервитуте» отмечается, в частности, что «...поскольку Земельном кодексе РФ не установлено иное, публичный сервитут не подлежит государственной регистрации в реестре прав ЕГРН, часть земельного участка, на которую распространяется публичный сервитут, также не вносится в кадастр недвижимости ЕГРН».

В связи с этим считает ли автор необходимым внести уточнения в Земельный кодекс РФ по государственной регистрации публичного сервитута, устанавливаемого при строительстве магистрального нефтепровода?

3. Автором сформулировано предложение о необходимости принятия специального федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте нефти и нефтепродуктов». В связи с этим целесообразно было

проанализировать зарубежный опыт правового регулирования отношений в сфере строительства магистральных трубопроводов. Имеются ли примеры принятия специального федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте нефти и нефтепродуктов» в зарубежном законодательстве?

Приведенные выше вопросы имеют дискуссионный характер, не умаляют очевидных научно-теоретических достоинств работы и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Основные положения диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и изложены в автореферате.

Из содержания представленного автореферата следует, что диссертация является самостоятельным научным исследованием и полностью отвечает квалификационным требованиям. В целом представленное Климаном Юрием Александровичем диссертационное исследование на тему «Правовое и индивидуальное договорное регулирование правоотношений в сфере строительства магистральных нефтепроводов», соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а его автор – Климан Юрий Александрович – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03. – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Заведующий лабораторией правовых
проблем недропользования, экологии и
топливно-энергетического комплекса
Института проблем экологии и
недропользования Академии наук
Республики Татарстан,
доктор юридических наук, профессор

Салиева Р.Н.

« 16 » 11 _____ 2021 г.

Салиева Роза Наильевна, 420087, г. Казань, ул. Даурская, 28, к. 303. Институт проблем экологии и недропользования ИГБУ «Академия наук Республики Татарстан»



Подпись
Салиевой Р.Н.
Зависимо
М. М. Мамеев