

В Диссертационный совет Д 170.003.03,  
созданный на базе ФГБОУ ВО  
«Российский государственный  
университет правосудия»  
117418, г. Москва,  
ул. Новочеремушкинская, д. 69

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации  
Ищенко Анны Александровны  
на тему «Конституционно-правовое регулирование участия аппарата  
Государственной Думы в законодательном процессе»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный  
судебный процесс; муниципальное право.  
Москва, 2022. 29 с.

Диссертация соискателя Ищенко Анны Александровны посвящена исследованию актуальной темы - конституционно-правовому регулированию участия аппарата Государственной Думы в законодательном процессе. Фундаментальное значение законодательного процесса для регулирования общественных отношений обусловило теоретическую необходимость изучения конституционно-правового регулирования законодательного процесса и роли участвующих в нем субъектов. В связи с этим избранная тема диссертационного исследования представляется вполне актуальной.

Диссертант справедливо отмечает, что за пределами внимания ученых остается вопрос о правовом регулировании участия Аппарата Государственной Думы в законопроектной работе, обеспечении экспертизы, документооборота и других видов деятельности конституционно установленных субъектов законодательного процесса. Между тем активное фактическое участие в законодательном процессе аппаратов палат федерального парламента, прежде всего Аппарата Государственной Думы, несомненно. Фактически речь зачастую идет об участии в составлении законопроектов, т. е. юридически, логически и системно выверенном

оформлении политически мотивированных предложений депутатов и их объединений.

Одновременно следует согласиться с соискателем, что речь должна идти не «просто» о формально-юридическом соответствии принимаемых Государственной Думой актов Основному Закону, а об их соответствии целям Конституции и ее существенно модернизируемым ценностям. А это требует участия в такой предварительной проверке не только юристов, но и экспертов в области экономики, финансов, социологии и других отраслей знаний. Подобная институционализация в свою очередь потребует должной нормативной ориентации аппаратов соответствующих органов власти.

Рассматривая содержание автореферата, можно сделать вывод, что соискателем на основе изучения работ, как теоретиков права, так и конституционалистов, занимающихся исследованием проблем законодательного процесса, проведена значительная работа, в результате чего автору удалось сформулировать выводы и конструктивные предложения, направленные на совершенствование деятельности аппарата Государственной Думы по участию в законодательном процессе.

Цель диссертационного исследования состоит в том, чтобы на базе положений современной конституционно-правовой науки, действующего законодательства и сложившейся правоприменительной практики, рассмотреть актуальные вопросы определения сущности и форм участия аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также его структурных подразделений в законодательном процессе. Выявить приоритетные направления организационно-правового совершенствования его механизмов как одной из форм повышения эффективности законодательного процесса и качества принимаемых законов. Задачи, поставленные исследователем, позволили достичь заявленной цели, и раскрыты в содержании диссертационного исследования.

Кроме того, следует положительно оценить выводы соискателя о том, что ряд положений Конституции и конституционного законодательства

нуждаются в корректировке и совершенствовании в целях развития законодательного процесса. Рациональным представляется вывод соискателя о необходимости внести изменения в статью 104 Конституции РФ, посвященной вопросам законодательной инициативы, в целях уточнения круга субъектов законодательной инициативы.

В целом положительно оценивая диссертационное исследование, следует отметить, что имеются дискуссионные положения. В частности, требует дополнительной аргументации во время публичной защиты выводы третьего параграфа второй главы работы, в которой автор заключает, что необходимо повысить роль института экспертной оценки в российском законодательстве посредством повышения авторитета и эффективности работы экспертов комитетов Государственной Думы в законодательном процессе (С. 28).

Вместе с тем в содержании автореферата не прослеживаются конкретные предложения и пути совершенствования эффективности работы экспертов комитетов Государственной Думы в законодательном процессе.

В целом автореферат дает представление о диссертации как о завершённом исследовании, которое имеет четкую структуру и содержание, predetermined целями и задачами исследования, содержит решение задач, имеющих научный интерес и прикладное значение. В автореферате отражен вклад автора в диссертационное исследование, степень научной новизны и практическую значимость полученных результатов исследования.

Анализ содержания автореферата и перечня опубликованных трудов позволяют сделать вывод, что диссертация А.А. Ищенко на тему: «Конституционно-правовое регулирование участия аппарата Государственной Думы в законодательном процессе», является самостоятельным и завершённым исследованием. Диссертация А.А. Ищенко является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной проблемы, имеющей значение для развития отечественной юридической науки, а изложенные новые научно обоснованные положения

направлены на повышение эффективности правового регулирования участия аппарата Государственной Думы в законодательном процессе.

В этой связи диссертационное исследование в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, которые предусмотрены в п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней». Автор диссертации – Анна Александровна Ищенко заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Начальник научно-исследовательского центра

Академии управления МВД России

Адрес места работы: 125993, г. Москва,

ул. З. и А. Космодемьянских, д. 8.

Телефон: 89256100252

Адрес электронной почты: I.Chistoborodov@mail.ru

доктор юридических наук по специальностям:

12.00.14 – административное право; административный процесс;

12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв 28 . исртия 2022 г.

Чистобородов Илья Григорьевич

