

ОТЗЫВ
научного руководителя на диссертацию
Ищенко Анны Александровны на тему
«Конституционно-правовое регулирование участия Аппарата
Государственной Думы в законодательном процессе»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по специальности 12.00.02 - Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

Тема диссертационного исследования А.А. Ищенко представляется весьма актуальной. Актуальность обусловлена ролью и значением законодательного процесса как способа формирования и развития отечественного правопорядка, а также масштабами законотворческой деятельности федерального законодателя, принявшего в течение действия Конституции России свыше восьми тысячи законов. Соответственно, одним из приоритетных вопросов совершенствования правового регулирования является модернизация законодательного процесса.

Необходимость этого отчетливо проявилась в процессе обсуждения проекта Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», заявленного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 г. Кроме того, порядок принятия Закона о поправке к Конституции потребовал существенно нового прочтения ст. 136 Конституции Российской Федерации, согласно которой изменения в её главы 3 – 8 (законы о поправках к Конституции) могут вноситься в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. Этот порядок правомерно был дополнен общероссийским голосованием. Одновременно дополнен и состав участников законодательного процесса. Указанные изменения, казалось бы, отработанного механизма внесения поправок в главы 3-8 в Конституции, меняют конфигурацию принципа разделения властей и конституционный статус органов государственной власти, что неизбежно скажется на статусе и функциях их аппаратов.

В немалой мере качество отечественного законодательства зависит от Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, назначение которого заключается в том числе в содействии Государственной Думе в осуществлении возложенных на нее Конституцией функций. Отсутствие должной определенности содержание такого «содействия» и необходимость развития его механизма обусловили потребность в системном научном анализе роли Аппарата Государственной Думы в законодательном процессе, его функций, статуса и ответственности.

Диссертация представляет собой самостоятельную завершённую научно-квалификационную работу, научная новизна которой состоит в том, что она является одним из первых комплексных исследований современных механизмов правового регулирования участия Apparата Государственной Думы, аппаратов комитетов Государственной Думы и других его структурных подразделений в подготовке и организации законодательного процесса, а также выработки рекомендаций, направленных на повышение его эффективности. Новизна диссертационного исследования обусловлена как самой постановкой проблемы, так и рядом оригинальных идей и положений, вносящих существенный вклад в развитие конституционного права. В частности, в диссертации предлагается оригинальная авторская концепция сравнительно-правового анализа конституционного содержания, тенденций и перспектив участия Apparата Государственной Думы и его структурных подразделений в профессиональном организационно-правовом обеспечении законодательного процесса.

В результате проведенного научного исследования в диссертационной работе автором определено понятие и структура конституционно-правовых основ законодательного процесса в Российской Федерации; выявлены и изучены характерные черты и структура правового регулирования отношений в законодательном процессе на современном этапе; определены критерии классификации субъектов законодательного процесса на федеральном уровне, а также предложено новое сочетание видов субъектов законодательной инициативы; раскрыта природа и формы участия Apparата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в законодательном процессе; изучена система нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление законодательного процесса, показано их соотношение друг с другом, а также сложившаяся правоприменительная практика в указанной сфере на основании решений Конституционного Суда; выявлены возможные направления совершенствования законодательного процесса и предложены меры, направленные на развитие имеющихся механизмов функционирования Apparата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в законотворчестве.

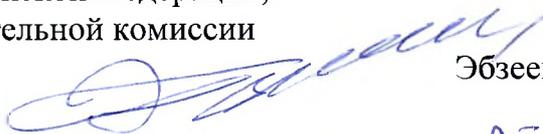
На основе анализа теоретических положений и российского законодательства аргументирован вывод о том, что конституционно-правовые основы законодательного процесса, в первую очередь, состоят из конституционных принципов. Сделан аргументированный вывод о том, что для повышения эффективности регулирования и реализации законодательного процесса в Государственной Думе принципы необходимо классифицировать на два вида: отраслевые (конституционно-правовые) и научные. Подобная классификация позволит посредством отраслевых конституционно-правовых принципов (принципы: конституционности, законности, правовой определённости, системности, гласности и др.) заложить правовую базу социальных отношений отрасли в целом, включая соответствующие стадии законодательного процесса.

Работа отличается новизной, поисковым характером, продуманностью, логичностью и научной обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений. Ищенко А.А. проявила себя как состоявшийся молодой ученый, способный ставить научные цели и задачи, собирать, обобщать и анализировать теоретический и эмпирический материал, делать свои оригинальные выводы.

Сформулированные положения и выводы диссертационного исследования имеют не только теоретическое, но и прикладное значение, которое определяется возможностью использования выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации в практической работе структурных подразделений Аппарата Государственной Думы; в преподавании конституционно-правовых дисциплин на юридических факультетах образовательных организаций, реализующих программы высшего образования; а также при совершенствовании законодательства и правоприменительной практики.

Представленная диссертация Ищенко Анны Александровны на тему «Конституционно-правовое регулирование участия Аппарата Государственной Думы в законодательном процессе», соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2018 г. № 1168), к кандидатским диссертациям, и может быть представлена к защите, а ее автор – А.А. Ищенко заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности по специальности 12.00.02 "Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право".

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
Заслуженный юрист Российской Федерации,
член Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации


Эбзеев Борис Сафарович

«25» марта 2021 г.

Специальность, по которой защищена диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук: 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Почтовый адрес: 109012, Москва, Б. Черкасский пер., д. 9

Тел.: +7 (495) 606-98-88; E-mail: zapros@cikrf.ru


Адрес: Москва, Ул.к России
Эбзеев Б.С. Чертверская
и Секретарь Аппарата Ул.к России
Ольга Павлова ОА