

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию

Чердаковой Ларисы Анатольевны на тему «Осуществление права собственности муниципальными образованиями», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право, предпринимательское право, семейное право, международное частное право.

Настоящий этап развития правовой науки характеризуется усилением роли и значения публичных собственников в имущественных отношениях: расширяется регулирование нормами частного права отношений с участием муниципальных образований, используются договорные методы построения отношений с участием муниципальных предприятий и учреждений, возрастает конкурентоспособность предоставляемых ими услуг и выполненных работ. За последнее время серьезным изменениям подвергнут и институт юридических лиц, посредством которых муниципальные образования вправе осуществлять право собственности, в частности, за счет увеличения организаций несобственников – автономных учреждений, порядок деятельности которых и по сей день вызывает немало вопросов, требующих незамедлительного разрешения.

Конституция Российской Федерации признает муниципальную форму собственности наряду с государственной и частной, а также устанавливает принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Данное положение Конституции РФ предопределило место публично-правовых образований как самостоятельных субъектов, а также явилось правовой основой для осуществления ими права собственности. Вместе с тем, осуществление права муниципальной собственности выстраивается по особым правилам, которые не свойственны осуществлению права государственной или частной собственности.

С учетом сказанного тема диссертации Л.А. Чердаковой представляет несомненную актуальность, а результаты исследования нацелены на формулирование выводов и положений, отличающихся научной новизной.

Следует отметить системный характер в исследовании таких важных гражданско-правовых проблем, как участие муниципальных образований в

отношениях, регулируемых гражданским законодательством, осуществление права муниципальной собственности, основанных на изучении значительного объема теоретических источников, обобщении судебной практики, анализе действующих нормативных актов.

Особую ценность работы составляет теоретический анализ состава объектов права муниципальной собственности, обоснование диссертантом юридической значимости в законодательном закреплении статуса субъекта права собственности за муниципальными образованиями. В то время, как сложившиеся теоретические взгляды в отношении установления субъекта права муниципальной собственности, направлены в основном на обоснование статуса либо за органами местного самоуправления, либо за населением соответствующего муниципального образования.

Диссертантом выявлено противоречие в законодательном определении структуры муниципального имущества и предложен способ его устранения путем научного обоснования иной редакции пункта 1 статьи 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления на территории Российской Федерации». Также предлагается закрепить в дефинитивной норме этого же нормативного акта определение понятия муниципальных нужд, которые, по мнению диссертанта, не могут быть сведены к потребностям муниципального образования в товарах, работах и услугах, а должны подразумевать и совершение иных действий, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

При написании работы диссертант исходил из задач как теоретического, так и научно-практического характера. Практическая ценность диссертации заключается в том, что сформулированные в ней предложения могут быть использованы в правоприменительной деятельности судов при рассмотрении гражданских споров с участием муниципальных образований. Результаты исследования могут найти свое применение в профессиональной подготовке

кадров государственных и муниципальных служащих, реализации образовательного процесса по магистерским программам учебных заведений.

Работа Л.А. Чердаковой представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, научная новизна которой состоит в оригинальной постановке и решении ряда проблемных вопросов, связанных с обновлением понятийно-категорийного аппарата института муниципальной собственности, доказыванием единой гражданско-правовой природы элементов, образующих содержательное наполнение категории «муниципальное имущество», гражданско-правовой квалификации полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным имуществом как формы реализации правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению муниципальным имуществом.

В целом диссертация имеет существенное научно-практическое значение для развития науки гражданского права и, в частности, учения об участии публично-правовых образований в гражданских правоотношениях.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, к кандидатским диссертациям, и может быть представлена к публичной защите.

Научный руководитель:
Заслуженный деятель науки
Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского права
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия»

Владимир Константинович
Андреев

Адрес: 117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д.69
Тел.: (495) 332-51-17

ПОДПИСЬ _____
ЗАВЕРЯЮ
НАЧАЛЬНИК О.К.

