

## ОТЗЫВ

на диссертацию **Чердаковой Ларисы Анатольевны** на тему: **«Осуществление права собственности муниципальными образованиями»** на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03. – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Следует признать, что исследование вопросов, связанных с участием публично-правовых образований в гражданских отношениях имеет большое практическое и теоретическое значение для правильного развития экономических отношений современной России.

Не смотря на то, что публично-правовые образования признаются равными в правовом отношении субъектами с иными участниками гражданского оборота, следует признать, что их правовой статус имеет свои отличительные особенности: они наделены двойственной юридической природой. С одной стороны, законодатель, наделяя признаками юридического лица, признает их полноправными участниками имущественного оборота, с другой стороны – публично-правовые образования в гражданско-правовой сфере имеют специальную правоспособность, направленную на реализацию разнообразных публично-правовых задач путем удовлетворения публичных интересов и нужд, главным образом, имущественного характера.

Среди правовых проблем участия публично-правовых образований в имущественных отношениях, особую значимость приобретает изучение вопроса осуществления данными субъектами прав собственника, на принадлежащее им имущество, поскольку это напрямую связано с реализацией различных публично-правовых задач.

Знаковость представленной научной работы заключается в том, что автор свое изыскание посвящает исследованию способности осуществления прав собственника не всеми видами публичных образований, а муниципальными образованиями. Правовое положение этих субъектов заключается в том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и управления, а муниципальные образования обладают известной автономностью как самостоятельные субъекты гражданских правоотношений. И,

как показывает практика, правовой механизм осуществления прав собственности муниципальными образованиями еще не в полной мере удалось создать. И это обосновывается многими причинами, в частности, особенностями правового положения муниципальных образований. Поэтому считаем, что исследование обозначенной автором научной проблематики имеет важное значение как для науки гражданского права, так и для правоприменительной практики.

Таким образом, полагаем, что автору в должной мере удалось обосновать необходимость проведения научного исследования, объектом которого выступают правоотношения, возникающие по поводу осуществления муниципальными образованиями права собственности посредством созданных ими муниципальных предприятий, учреждений и органов местного самоуправления.

Известно, что Конституция Российской Федерации устанавливает принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Вместе с тем, осуществление права муниципальной собственности выстраивается по особым правилам, которые не свойственны осуществлению права государственной или частной собственности.

К числу таких особенностей, по справедливому замечанию диссертанта, относится целый ряд признаков: смещение методов правового регулирования; невозможность самостоятельного определения способов осуществления права муниципальной собственности, поскольку они строго предусмотрены законом; ограничение осуществления права муниципальной собственности вопросами местного значения и социальным характером преследуемой цели; столкновение частного и публичного интересов вследствие наибольшей приближенности местной власти к конкретному частному лицу и проч.

Следует отметить, что диссертантом проведено комплексное исследование отношений, связанных с осуществлением права собственности муниципальными образованиями, результаты которого свидетельствуют о глубоком, системном и всестороннем анализе избранной темы и сопутствующей проблематики, что подтверждает и круг исследованных теоретических вопросов, а также нормативного материала.

Импонирует мнение автора о необходимости достижения баланса в правовом регулировании отношений муниципальной собственности, а также вывод автора о необходимости дополнения норм гражданского законодательства дефиницией муниципальных нужд, которая на сегодняшний день отсутствует.

Вместе с тем, не все положения автора являются бесспорными.

Так, обращает на себя внимание вывод первый, выносимый на защиту, в котором автор утверждает, что «управление органами местного самоуправления муниципальным имуществом подлежит гражданско-правовой квалификации как форма реализации правомочий владения, пользования и распоряжения этим имуществом, что определяет приоритет норм гражданского права в правовом регулировании отношений муниципальной собственности». Считаем, что данное утверждение требует дополнительного обоснования, поскольку управление имуществом является лишь составной частью правомочия распоряжения муниципальным имуществом. Что же касается правомочий владения и пользования, то в их содержание входят иные составляющие.

Также разъяснения требует и положение, в котором автор утверждает о необходимости расширения полномочий представительного органа местного самоуправления в части распоряжения муниципальным имуществом. Данное утверждение вступает в противоречие с иным положением автора о необходимости ограничения участия таких органов в имущественных отношениях. В этой связи возникает правомерный вопрос о несовместимости данных умозаключений.

Отметим, что указанные замечания, в целом, не влияют на содержательное наполнение диссертационной работы, ее научную обоснованность и новизну, и не снижают ее достоинств. Она является творческой, обладающей логическим единством, завершенной научно-квалификационной работой, отвечающей требованиям положения о порядке присуждения ученых степеней.

Автореферат, представленный Чердаковой Ларисой Анатольевной на тему: «Осуществление права собственности муниципальными образованиями», свидетельствует о самостоятельном научном исследовании, содержащим новые научные положения, имеющие теоретическую и практическую значимость

