

«УТВЕРЖДАЮ»

**Ректор ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», доктор юридических наук, профессор
В.А. Бублик**

«14» апреля 2017 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Андреева Сергея Владимировича, представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Правовое регулирование деятельности оператора железнодорожного подвижного состава» по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Диссертационная работа Андреева С.В. посвящена весьма актуальной и малоисследованной в юридической науке теме «Правовое регулирование деятельности оператора железнодорожного подвижного состава». Автор называет ряд аспектов актуальности данного научного исследования. В частности, он справедливо утверждает, что реформирование железнодорожного транспорта, выразившееся в разделении монопольного и конкурентного секторов, повлекло за собой создание новых субъектов – компаний-операторов железнодорожного подвижного состава, осуществляющих деятельность по передаче имеющихся у них вагонов и контейнеров на договорной основе грузоотправителям под погрузку в целях перевозки грузов. В свою очередь, появление операторов железнодорожного подвижного состава в процессе перевозки грузов обусловило необходимость разрешения целого ряда правовых проблем. В научной литературе правовое положение оператора железнодорожного подвижного состава, заключаемые им договоры практически не исследованы. В судебной и правоприменительной практике отсутствует

единообразное понимание выполняемых операторами функций в процессе перевозки грузов, а также правовой природы заключаемых ими договоров.

В целях проведения комплексного исследования рассматриваемых отношений диссертантом поставлена цель разработать теоретические положения, направленные на повышение правовой эффективности деятельности операторов и заключаемых ими договоров, а также сформулирован ряд задач, таких как: установить правовое положение оператора железнодорожного подвижного состава; определить правовой режим вагонов и контейнеров как основного вида имущества оператора; исследовать заключаемые оператором железнодорожного подвижного состава договоры с клиентами и перевозчиком; дать правовую характеристику и определить место заключаемых оператором железнодорожного подвижного состава договоров в системе гражданско-правовых договоров; установить правовую природу заключаемого оператором договора по предоставлению вагонов (контейнеров) под погрузку и определить его существенные условия; разработать предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность оператора железнодорожного подвижного состава и др.

Следует отметить, что поставленные в диссертации цель и задачи в целом достигнуты. Соискателю удалось провести комплексное исследование правового положения оператора железнодорожного подвижного состава, определить круг заключаемых им договоров с клиентами и перевозчиком, выявить правовую природу заключаемых договоров, определить их место в системе гражданско-правовых договоров и установить их специфические особенности.

Убедительной представляется применяемая диссертантом методология исследования, состоящая из использования общенаучных (анализ и синтез, абстрагирование, обобщение, аналогия) и частнонаучных (формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой) методов.

Представляется заслуживающей внимания новизна диссертационного исследования. Многие из исследуемых в работе правоотношений не подвергались ранее анализу и научному осмыслению.

Диссертант в своей работе доказал, что исследуемые договоры оператора, хотя и имеют гражданско-правовую природу, но имеют специфические условия, обусловленные сферой их заключения. Он обосновал правовую природу договора на размещение порожних вагонов на путях общего пользования (договора отстоя вагонов) в качестве вида договора возмездного оказания услуг, договора по предоставлению вагонов и (или) контейнеров под погрузку в целях перевозки грузов в качестве договора возмездного оказания услуг, выявил существенные условия договора по предоставлению вагонов и (или) контейнеров под погрузку в целях перевозки грузов, на основе анализа правоприменительной практики и судебной практики, сделал вывод о возможности заключения специального договора на организацию расчетов с ОАО «РЖД», обусловленной массовостью и регулярностью перевозок грузов и порожних вагонов.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в разработке соискателем ряда рекомендаций по совершенствованию ГК РФ и специального законодательства о железнодорожном транспорте.

Надо отметить солидную эмпирическую базу исследования, состоящую из многочисленных примеров из судебной и правоприменительной практики.

Диссертационное исследование С. В. Андреева является самостоятельным и оригинальным. Автором выдвинут ряд положений, свидетельствующих о наличии у него творческих исследовательских способностей, умения анализировать, критически оценивать положения теории и законодательства, делать аргументированные выводы.

По структуре диссертация состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемых источников. Избранная ав-

тором структура работы логична, оправдана и позволяет раскрыть содержание работы и обосновать основные выводы.

Во введении дается общее представление об актуальности и новизне темы исследования, целях, задачах, объекте и предмете, степени разработанности проблематики, излагаются общая характеристика его методологии, научная и практическая значимость, сведения об апробации результатов исследования.

В первой главе «Общая характеристика правового регулирования деятельности железнодорожного транспорта» раскрываются основные этапы и результаты проведенной реформы железнодорожной отрасли, в результате которой были внедрены конкурентные начала, и появились новые субъекты, осуществляющие конкурентные виды деятельности, среди которых – операторы железнодорожного подвижного состава и, следовательно, появилась необходимость правового регулирования их деятельности.

В диссертации подробно рассмотрены нормативные правовые акты, регулирующие деятельность операторов (с. 30–57 диссертационного исследования). При этом верным представляется подход диссертанта к анализу действующей нормативной правовой основы деятельности операторов (в том числе правовые акты Евразийского экономического союза и СНГ), которая осуществляется в тесной системной связи с другими участниками перевозочного процесса.

Интерес представляет рассмотренная в работе дискуссионная проблема об условиях объединения операторов железнодорожного подвижного состава в саморегулируемую организацию (с. 77 и последующие страницы диссертации). Диссертант высказывает мнение о необходимости создания саморегулируемой организации (СРО) операторов на условиях добровольности (с. 83 диссертации).

Значительное внимание уделено в диссертации договорному регулированию деятельности оператора железнодорожного подвижного состава. Во второй главе рассматривается весь комплекс договоров оператора, связанных как с предоставлением услуг клиентам, так и с взаимодействием с перевозчиком.

Соискатель сосредоточил внимание на комплексном исследовании специфических особенностей заключаемых оператором договоров, что представляется ценным для юридической науки в целом.

В работе содержится достаточно подробный анализ заключаемых оператором договоров, включающих в том числе условия, характерные только для железнодорожного транспорта.

Анализ ГК РФ и специального законодательства привел диссертанта к выводу о том, что в настоящее время на рынке грузоперевозок складывается новая модель договоров, в полной мере не отраженная в законодательстве (с. 117 диссертационного исследования).

Определив правовую природу договоров оператора в качестве гражданско-правовых и одновременную принадлежность их к транспортным договорам, в качестве их особенности отмечено отсутствие правил о многих договорах в ГК РФ, УЖТ РФ, но наличие их в корпоративных актах, разрабатываемых и утверждаемых ОАО «РЖД» (с. 127 диссертационного исследования).

Вполне справедливо основное внимание в диссертации уделено договору по предоставлению вагонов и контейнеров клиентам под погрузку в целях перевозки грузов. Прежде всего, устанавливается правовая природа договора оператора с клиентом, который характеризует основную предпринимательскую деятельность этого участника грузоперевозочного процесса. Автор выделяет основные признаки данного договора. Это позволяет провести отграничение его от договора транспортной экспедиции. В работе подробно рассмотрены порядок заключения договора оператора с клиентом, проанализированы условия данного договора, права и обязанности сторон, а также ответственность за ненадлежащее исполнение договорных обязательств. При этом соискателем изучено более 30 конкретных договоров, а также более 100 арбитражных споров.

Автореферат диссертации соответствует содержанию диссертации.

Однако, как и во всяком научном исследовании, в диссертации имеются некоторые дискуссионные вопросы и отдельные недостатки.

1. Автор на с. 88 диссертационного исследования рассуждает о понятии транспортного средства. Диссертант приходит к выводу о том, что в смысле пар. 3 гл. 34 ГК РФ «Аренда транспортных средств» под транспортным средством понимаются самодвижущиеся транспортные средства, к которым вагоны не относятся. Данный вывод не подкреплён в диссертационном исследовании анализом действующего законодательства, где содержится понятие «транспортного средства». Кроме того, такое суждение противоречит положениям действующего законодательства. В соответствии с п. 11 ст. 1 ФЗ № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности», к разновидностям транспортных средств относится железнодорожный подвижной состав, в том числе грузовые вагоны, пассажирские вагоны локомотивной тяги и мотор-вагонный подвижной состав, а также иной предназначенный для обеспечения осуществления перевозок и функционирования инфраструктуры железнодорожный подвижной состав. Схожее понятие железнодорожного подвижного состава содержится в п. 1 ст. 2 ФЗ № 17-ФЗ от 10 января 2003 г. «О железнодорожном транспорте в РФ».

2. Автор доказывает принадлежность договора по предоставлению вагонов (контейнеров) под погрузку в целях перевозки грузов к договору об оказании услуг. Однако в действующем законодательстве уже давно закреплено, что указанные договоры отнесены к договору об оказании услуг и на них распространяются положения гл. 39 ГК РФ. Например, в Положении об основах правового регулирования деятельности операторов железнодорожного подвижного состава и их взаимодействия с перевозчиками, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 626 от 25 июля 2013 г., в Письме Минтранса России № СА-16/3729 от 20 мая 2008 г.

3. Думается, что определение оператора железнодорожного подвижного состава как юридического лица или индивидуального предпринимателя, имею-

шего только вагоны, контейнеры на праве собственности или ином праве и участвующего в осуществлении перевозочного процесса путем оказания юридическим или физическим лицам услуг по предоставлению вагонов и (или) контейнеров под погрузку для перевозки грузов и взаимодействия с перевозчиком на договорной основе, сформулированного в положении № 2, выносимом на защиту, будет ограничивать его деятельность именно предоставлением указанных вагонов и контейнеров. Закрепленная в законодательстве (ст. 2 УЖТ РФ) возможность оператора предоставлять своим контрагентам железнодорожный подвижной состав наделяет его правом владеть всеми элементами, входящими в него, а именно: локомотивами, грузовыми вагонами, пассажирскими вагонами локомотивной тяги и мотор-вагонным подвижным составом, а также иным предназначенным для обеспечения осуществления перевозок и функционирования инфраструктуры железнодорожным подвижным составом (ст. 2 ФЗ «О железнодорожном транспорте в РФ» № 17-ФЗ от 10 января 2003 г.). Предложенное автором уточнение определения оператора железнодорожного подвижного состава в виде ограничения данного лица во владении всеми элементами железнодорожного подвижного состава и предоставление ему только права на владение вагонами и контейнерами может привести к ограничению конкурентоспособности в данной сфере. Это обстоятельство негативно отразится на развитии перевозочного и сопутствующих ему процессов на железнодорожном транспорте.

4. Предложение автора дополнить абз. 1 п. 1 ст. 791 ГК РФ «Подача транспортных средств, погрузка и выгрузка груза» положением о том, что перевозчик обязан подать отправителю груза под погрузку в срок, установленный принятой от него заявкой (заказом), договором перевозки или договором об организации перевозок, исправные транспортные средства в состоянии, пригодном для перевозки соответствующего груза, словами «если обязанность подачи вагонов не возложена на иное лицо в соответствии с УЖТ РФ», представляется неэффективным без внесения соответствующих изменений в ГК РФ (ст. 794 ГК

РФ), УЖТ РФ об ответственности перевозчика, оператора и иных лиц за неподачу транспортных средств. Отсутствие данных положений может привести к увеличению транспортных споров и, как следствие, повышению нагрузки на судебные органы, что представляется нецелесообразным с экономической, юридической точек зрения. Кроме того, отсутствие четкой регламентации сферы ответственности каждого из участников, круга лиц, имеющих право предъявлять требования, создает благоприятные условия для злоупотребления правами.

Указанные выше замечания, во многом обусловлены не разработанностью и новизной темы исследования. Однако они не снижают научную и практическую ценность проведенного исследования. Сделанные в работе выводы и разработанные научные положения вносят определенный вклад в науку гражданского и предпринимательского права. Рекомендации, направленные на совершенствование законодательства в сфере железнодорожных перевозок грузов, заслуживают внимания и могут быть учтены законодателем и правоприменителями.

Диссертация и ее автореферат полностью соответствуют требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор Андреев Сергей Владимирович заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Отзыв на диссертацию Андреева Сергея Владимировича на тему: «Правовое регулирование деятельности оператора железнодорожного подвижного состава» подготовлен к.ю.н., доцентом кафедры предпринимательского права Бажиной М. А., обсужден и одобрен на заседании кафедры предпринимательского права Уральского государственного юридического университета (протокол № 4 от 18 апреля 2017 г.)

**Заведующий кафедрой предпринимательского права
Уральского государственного юридического университета,
доктор юридических наук, профессор**

В.С. Белых

