

В диссертационный совет Д 170.003.03
при Российском государственном
университете правосудия

**ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

на диссертацию Палозян Оксаны Арамаисовны на тему: «Финансово-правовое регулирование бюджетных расходов», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Диссертация Палозян Оксаны Арамаисовны на тему: «Финансово-правовое регулирование бюджетных расходов» посвящена исследованию механизмов правового регулирования публичных расходов.

Актуальность данного исследования объясняется несколькими причинами. Во-первых, законность и эффективность бюджетных расходов обеспечивают стабильность государства, и способствует его процветанию. Во-вторых, требуется создание прозрачного механизма правового регулирования и осуществления бюджетных расходов, что повышает доверие населения к власти и способствует росту доверия в обществе. Важно также отметить, что бюджетные расходы необходимо не просто осуществлять, а осуществлять в достаточном объеме, а оценивать нужно не только и не столько законность публичных расходов, но и их эффективность, целесообразность.

Стоит отметить, что работа О.А. Палозян на тему: «Финансово-правовое регулирование бюджетных расходов» имеет важное как теоретическое, так и практическое значение для развития современной науки финансового права. Так, в диссертации дается определение понятий «бюджетные расходы», «расходы бюджета» и «публичные расходы» и предпринимается попытка разграничения указанных понятий.

В работе достигнута поставленная цель – «раскрытие финансово-правовой природы расходования бюджетных средств на историческом и

современных этапах, а так же формулирование предложений и рекомендаций по совершенствованию финансово-правового регулирования бюджетных расходов, с целью повышения их эффективности и оптимизации в условиях современной России».

Преимуществом диссертационной работы также является широкое использование историко-правового метода исследования, что позволило изучить опыт правового регулирования бюджетных расходов в предшествующие периоды. Стоит отметить, что изучению истории бюджетных расходов в работе посвящен целый параграф «Историко-правовые предпосылки возникновения бюджетных расходов» (с. 13-50), который и затрагивает весь период формирования расходов бюджета в России, вплоть до 2013 г.

Стоит также отметить, что помимо теоретических посылов в диссертации большое значение уделено практическим рекомендациям и выводам, направленным на совершенствование, как в целом института бюджетных расходов, так и отдельных направления расходов, на примере расходов на образование.

Достоверность выводов и предложений, сделанных в работе, подтверждается исследованием значительного количества источников, судебной практики, иных материалов. Существенно представлена в работе и научная литература (дореволюционная, советская, современная, зарубежная), посвященная проблемам бюджетной деятельности. Особо стоит отметить то, что автор не остановилась на исследовании только федерального уровня правового регулирования, а проанализировала и региональное законодательство в области бюджетных расходов.

Несомненно, работа О.А. Палозян имеет фундаментальный характер, так как основана на самых разнообразных общенаучных и специально-научных методах научного познания. В работе всесторонне исследован институт бюджетных расходов, в также полномочия и особенности деятельности органов по осуществлению бюджетных расходов.

Диссертационное исследование О.А. Палозян также имеет как теоретическую и практическую значимость. Теоретическая значимость заключается в том, что в сформулированные автором выводы и положения, выносимые на защиту, имеют существенное значение для развития как теории финансового права. Сформулированные автором теоретические рекомендации актуальны и способствуют развитию науки финансового права, в том числе института бюджетных расходов, устраняя имеющиеся пробелы и проблемы.

Практическая значимость, заключается в том, что в диссертации содержатся конкретные предложения, направленные на совершенствование института бюджетных расходов. Исследование также имеет большую практическую значимость, поскольку материалы и результаты исследования могут быть использованы при дальнейшем изучении финансового и бюджетного права, при подготовке учебных курсов, а также при чтении лекций и проведении семинарских занятий по дисциплине «финансовое право».

Структура диссертации определена с учетом специфики темы исследования, а также степени научной разработанности исследуемых проблем. Диссертация включает в себя: введение, две главы, включающие шесть параграфов, заключение и библиографический список использованных источников. Автореферат диссертации соответствует содержанию диссертационной работы.

Отдельно стоит отметить, что результаты исследования прошли научную апробацию, а именно в 6 публикациях автора, из которых 5 статьи в ведущих рецензируемых изданиях журналах, включенных в перечень которых утверждён ВАК.

Основные теоретические положения, выводы, обобщения и практические рекомендации, сформулированные в результате исследования, использовались в учебном процессе при чтении лекций, проведении семинарских занятий по курсу финансового, бюджетного и страхового

права, в научно-исследовательской работе кафедры финансового права, а также при повышении квалификации судей, рассматривающих экономические споры, на факультете повышения квалификации федеральных судей, рассматривающих экономические споры, и профессиональной переподготовки судей, впервые назначенных на должности федеральных судей в ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия».

Вместе с этим, констатируя несомненные достоинства диссертации О.А. Палозян, следует отметить, что некоторые положения и выводы в работе нуждаются в дополнительной аргументации автора.

1. Так, в положении 3 автором предлагается в главе 5 БК РФ закрепить принцип законности. Однако из положения непонятно для чего это нужно, и как это повлияет на эффективность бюджетных расходов, так как данный принцип де факто в бюджетном законодательстве существует, а бюджеты в России принимаются исключительно в форме нормативного правового акта.

2. В работе исследуются законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения, в том числе связанные с осуществлением бюджетных расходов. Однако из содержания работы непонятно, как автор видит правовое закрепление механизма разграничения расходов бюджетов между уровнями бюджетной системы по отдельному направлению расходования средств, например в отношении социальных расходов, или расходов на образование, и как данное разграничение будет реализовываться при появлении «электронного бюджета».

3. Также интересно мнение автора по вопросу контроля за эффективностью и целесообразностью бюджетных расходов и возможности введения ответственности за неэффективное использование бюджетных средств. Так, в положении 5 посвященном ответственности предлагается включить в БК РФ принцип разграничения ответственности между участниками осуществления расходов, однако в работе не конкретизируется, для чего это нужно, и какие задачи будут решены.

Вышеуказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют достоинств диссертационного исследования, результат которого вносит весомый вклад в развитие науки финансового права и имеет большое теоретическое и практическое значение.

Оценивая диссертационную работу в целом, можно сделать вывод о том, что проведенное О.А. Палозян исследование выполнено на актуальную тему и представляет собой законченный научный труд, отвечающий требованиям п. 9 и 10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842. Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития науки финансового права. Помимо этого в работе сделаны научно-обоснованные предложения по совершенствованию действующего законодательства и практики его применения. Диссертация О.А. Палозян соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право (п. 1.19. «Правовое регулирование публичных расходов» паспорта специальности 12.00.04) и может быть допущена к публичной защите, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Сведения об оппоненте:

Лагутин Игорь Борисович, доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет (ЮЗГУ), (Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94, e-mail: lagutinigor81@mail.ru, тел. 8 (4712) 22-26-08).

Официальный оппонент:

доктор юридических наук,

доцент



Игорь Борисович Лагутин – И.Б. Лагутин

И.Б. Лагутин

И.Б. Лагутин