

В диссертационный совет  
Д 170.003.03 при Федеральном  
государственном бюджетном  
образовательном учреждении  
высшего образования «Российский  
государственный университет  
правосудия»

## **О Т З Ы В**

**на автореферат диссертации Славинского Павла Вячеславовича  
«Государственный финансовый контроль в сфере государственного  
оборонного заказа», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое  
право; налоговое право; бюджетное право**

Диссертационное исследование вопросов осуществления государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа выполнено на актуальную тему, поскольку, как отмечает соискатель, объем выделяемых государством бюджетных ассигнований на разработку, производство, ремонт, обслуживание и модернизацию вооружения, военной и специальной техники весьма значителен. Следует отметить, что контролю за расходованием средств, связанным с обороной и армией, всегда уделялось повышенное внимание, и довольно часто такой контроль имел определенные особенности. В связи с этим избранная соискателем тема представляет практический и теоретический интерес.

Из содержания автореферата усматривается, что в диссертации освещаются вопросы теории финансового права, в частности, вопросы осуществления государственного финансового (бюджетного) контроля. При этом диссертант уделяет внимание и практическим аспектам темы, предлагая внести изменения в бюджетное законодательство (например, стр.12,22), а также разработать межведомственное соглашение между органами государственной власти и организациями, осуществляющими функции и полномочия по контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа (стр.11), и распространить функции и полномочия ФАС России по регистрации цен не только на товары, но также работы и услуги, закупаемые в рамках выполнения гособоронзаказа (с.12). Все вышеизложенное придает исследованию практическую значимость и повышает аргументированность сделанных в работе выводов, что следует отметить как достоинство работы.

Диссертация основывается на изученных соискателем нормативных правовых актах, работах юристов в области финансового права, теории права,

судебной практике, а также трудах ученых - экономистов. Поставленная в работе цель предопределила задачи работы, а также структуру научного исследования (введение, три главы, состоящие из восьми параграфов, и заключение), которая способствовала логичному, последовательному и полному раскрытию темы.

Автор последовательно раскрывает избранную тему от изучения концептуальных теоретических основ правового регулирования государственного финансового контроля в сфере гособоронзаказа (глава 1), уделяя внимание в том числе истории возникновения, становления и развития правового регулирования исследуемого института (параграф 1 главы 1), к организационной и функциональной основе государственного финансового контроля в сфере гособоронзаказа (глава 2), останавливаясь затем на характеристике некоторых особенностей организации и проведения государственного финансового контроля в исследуемой сфере (глава 3).

Несомненный интерес представляет предложенное Славинским П.В. авторское определение понятия государственного финансового контроля в сфере гособоронзаказа (стр.10-11), что повышает теоретическую значимость работы и придает ей научную новизну. Также следует положительно оценить проведенное в работе исследование соотношения общего и специального законодательства – бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе и гособоронзаказе. Анализ указанных норм позволил соискателю сделать выводы о необходимости их гармонизации, что придает диссертации практическую значимость.

Следует положительно оценить определение диссертантом признаков правового статуса ФАС России, характеризующих ее в качестве органа внутреннего государственного финансового контроля, а также предложение о необходимости распространения его функций и полномочий указанного органа по регистрации цен не только на товары, но также работы и услуги, закупаемые в рамках выполнения гособоронзаказа (стр.12).

Заслуживает поддержки вывод автора о необходимости внедрения риск-ориентированного подхода в деятельность контролирующего органа в сфере гособоронзаказа, что, по справедливому замечанию диссертанта, должно способствовать оптимизации его ресурсов и акцентированию внимания на финансово-хозяйственной деятельности наиболее крупных хозяйствующих субъектов, а также снижению излишней административной нагрузки на контролируемых субъектов (стр.13-14, 26-27).

Особый интерес представляет проведенное исследование влияния развития цифровых технологий и связанного с ним существенного увеличения объема необходимой для обработки, учёта и анализа информации на

необходимость создания новейших методов финансового контроля в исследуемой сфере (стр.12-13,24).

Однако, наряду с указанными достоинствами, можно высказать автору некоторые пожелания и рекомендации.

1) Из автореферата неочевидно, исследовал ли диссертант зарубежный опыт осуществления государственного финансового контроля в сфере, связанной с обороной и армией, хотя в автореферате упоминается анализ зарубежной практики внедрения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность органов государственной власти (стр.26). Представляется, что более широкий анализ имеющегося зарубежного опыта мог бы послужить формированию новых выводов по теме исследования (в том числе относительно возможности его использования в России или отсутствия таковой возможности), а также позволил бы усилить аргументацию сделанных заключений и повысить практическую значимость диссертации.

2) Во втором параграфе первой главы автором предпринято исследование целей, задач и основных подходов реализации государственного финансового контроля в сфере гособоронзаказа. На стр.19 определено, что в основе принципов государственного финансового контроля в исследуемой сфере должны лежать такие подходы его реализации как обеспечение баланса стратегических и экономических интересов государства, а также ограничение гласности. Однако, из текста автореферата неясно, что понимается соискателем под «подходами реализации контроля» и какова связь указанных подходов с принципами осуществления такого контроля.

3) На стр.18 автором определено, что цель государственного финансового контроля в бюджетной сфере в целом и в исследуемой сфере в частности, «необходимо рассматривать через призму реализации максимально эффективного, целевого и рационального расходования бюджетных денежных средств, неукоснительного соблюдения ..., а также предотвращения и пресечения совершения коррупционных и должностных преступлений». Из данной формулировки остается неясным, предлагается ли она соискателем как определение цели государственного финансового контроля в исследуемой сфере («цель государственного финансового подхода – это реализация ... расходования...»), либо представляет собой общее описание подхода к определению такой цели («цель ... необходимо рассматривать через призму...» определенных явлений). Представляется, что данное высказывание нуждается в некотором уточнении.

Однако указанные уточнения не снижают ценности полученных результатов, не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования, в том числе ее научного уровня и самостоятельности. В целом исследование характеризуется внутренним единством, которое определено темой исследования. Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что автор в полной мере достиг поставленной цели, сделал самостоятельные выводы по актуальной для науки финансового права теме. Сформулированная автором совокупность теоретических положений по избранной теме имеет правовое и социально-экономическое значение на современном этапе развития финансового права.

Изложенное позволяет сделать вывод, что автореферат выполнен с соблюдением установленных требований, а выполненная соискателем диссертация на тему «Государственный финансовый контроль в сфере государственного оборонного заказа» полностью соответствует требованиям, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, и ее автор, Славинский Павел Вячеславович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Кандидат юридических наук, доцент,  
старший консультант-юрист автономной  
некоммерческой организации

«Институт реформирования общественных финансов»  В.А. Яговкина

Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук защищена по специальности 12.00.14- административное право; финансовое право; информационное право

19 апреля 2019 г.

Подпись Яговкиной В.А. заверяю

Директор АНО

«Институт реформирования общественных финансов»  В.В.Климанов



Яговкина Вита Александровна. 125009, г. Москва, Большой Кисловский пер., д.1/12, стр.2.  
Телефон: +74956916789. E-mail: vaya@irof.ru. АНО «Институт реформирования общественных финансов», старший консультант-юрист.