

В диссертационный совет Д 170.003.02  
на базе Федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Российский  
государственный университет правосудия»,  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Канаева Юрия Николаевича по теме:  
«Гражданская правосубъектность муниципальных образований:  
содержание и реализация», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское  
право; предпринимательское право; семейное право; международное  
частное право**

Муниципальные образования занимают особое место в сфере частного права и действуют в гражданском правоотношениях по правилам, определенным гражданским законодательством, с соблюдением принципа юридического равенства сторон.

Выбранная тема диссертации представляется весьма актуальной, поскольку участие муниципальных образований в гражданском обороте предопределено необходимостью решения целого спектра вопросов местного значения, отнесенных законом к ведению данных субъектов (владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом и т.д.).

Актуальность темы исследования обусловлена также всевозрастающим количеством разнообразных правовых форм участия муниципальных образований в гражданских отношениях, недостаточным правовым регулированием указанных отношений, отсутствием в судебной практике единообразного понимания особенностей муниципальных образований как субъектов гражданского права, их правовой природы.

Настоящее исследование содержит основные точки зрения на гражданскую правосубъектность муниципальных образований, существующие в доктрине, рассматривает предложения по совершенствованию законодательства, дает попытку систематизировать различные взгляды на наиболее актуальные проблемы. Это позволяет выделить особенности участия муниципальных образований как участников гражданских правоотношений, которые необходимо учитывать как при законодательной регламентации соответствующих отношений, так и на практике. В предлагаемой работе освещены проблемы правового муниципальных образований, непосредственное и опосредованное участие муниципальных образований в гражданском обороте.

Решение правовых проблем, связанных с участием муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, формулирование предложений по совершенствованию норм гражданского права представляется чрезвычайно актуальным.

Структура работы соответствует выбранной теме и позволяет рассмотреть наиболее важные аспекты содержания и реализации гражданской правосубъектности муниципальных образований, проанализировать их место в системе субъектов гражданского права.

Судя по автореферату, определенные выводы, сделанные автором в диссертационном исследовании, обладает свойством научной новизны и практической значимости, в связи с чем заслуживают положительной оценки. Диссертантом сформулировано определение понятия муниципального образования как субъекта гражданского права (положение № 1, выносимое на защиту); выработано предложение о применении к договорным обязательствам, исполняемым муниципальными образованиями на профессиональной основе (муниципальные контракты, концессионные соглашения, муниципальные займы, договоры аренды муниципального имущества и др.), принципов и норм гражданского права об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе

положений о безвиновной гражданско-правовой ответственности (положение № 9, выносимое на защиту).

В то же время, несмотря на положительное впечатление от автореферата диссертации, отдельные положения, выносимые на защиту, представляются дискуссионными.

1. В чем состоит научная новизна положения №2, выносимого на защиту, учитывая, что выделенные в нем особенности гражданской правосубъектности муниципальных образований нашли свое отражение в научных исследованиях (см., например, Камалов О.А. Гражданская правосубъектность муниципальных образований: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001; Модин Н.А. Муниципальные образования как субъекты гражданских правоотношений в современном российском праве // Российская юстиция. - М.: Юрист, 2011. - № 5. - С. 60-62; Гражданское право: учебник: в 2 т. / С.С. Алексеев, О.Г. Алексеева, К.П. Беляев и др.; под ред. Б.М. Гонгало. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2018. Т. 1. и др.).

2. В положение № 6, выносимом на защиту установлено, что отдельные органы местного самоуправления могут наделяться правами юридического лица и в связи с этим являться самостоятельными субъектами гражданского права. В этом случае правовую связь между муниципальным образованием и указанными органами местного самоуправления предложено квалифицировать как законное представительство. Будет ли в таком случае применяться 10 ГК РФ и с какими ограничениями?

3. Автор не раскрывает особенности правового регулирования отдельных видов гражданско-правовой ответственности муниципальных образований, как публичных субъектов (деликтной, договорной, субсидиарной), особенно в части положений о безвиновной ответственности.

Указанные замечания не влияют на теоретический уровень работы и не снижают общую положительную оценку работы.

В целом автореферат дает представление о диссертации Канаева Юрия Николаевича как о завершенном научном исследовании, которое имеет четкую структуру и конкретное содержание, определенные поставленной целью и задачами работы. Материал изложен на достаточно высоком уровне, работа показывает вклад диссертанта в проведенное исследование, а также степень научной новизны и практическую значимость его результатов.

Сказанное позволяет заключить, что диссертация Канаева Юрия Николаевича «Гражданская правосубъектность муниципальных образований: содержание и реализация» соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а соискатель, Канаев Юрий Николаевич, заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

С уважением,  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор Департамента правового регулирования  
экономической деятельности Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации

 С.А.Иванова

«17» декабря 2018 г.

Ленинградский проспект, д. 49  
125993, Москва, ГСП-3  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»  
Тел.: 8(499) 9439362  
E-mail: sivanova@fa.ru

  
Подпись Иванова С.А. заверяю:  
Сидяков Е.В. Ученый секретарь, Н.А. Сидяков