В Диссертационный совет Д 170.003.03, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Филатовой Анастасии Олеговны на тему: «Содержание и судебная защита конституционного права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки)

Анализ содержания автореферата диссертации выявил, что выполненное Филатовой А.О. научное исследование посвящено важным в теоретическом плане и актуальным в практическом отношении вопросам содержания и реализации права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Следует отметить в проведенном исследовании значимость систематизации судебной практики по защите пассивного избирательного права в порядке конституционного и административного судопроизводства, а также производства, осуществляемого Европейским Судом по правам человека, что, безусловно, является новизной работы, поскольку ранее в науке практически не исследовалось.

Автореферат позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование А.О. Филатовой является целостным, завершенным научным трудом, выполненным на высоком профессиональном уровне. Следует отметить четкую формулировку объекта, предмета, целей и задач исследования. В основу эмпирической базы исследования положено большое количество постановлений и определений Конституционного Суда Российской Федерации, судебная практика судов общей юрисдикции, решения Европейского суда по правам человека, в том числе анализу подвергались решения Европейского суда по правам человека на

иностранном (английском языке), правоприменительная практика ЦИК России и ряда избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Актуальность научного исследования подтверждается и статистикой Судебного Департамента при Верховном Суде РФ (стр. 5 автореферата) в различные годы «совмещенных» избирательных компаний, что позволило автору систематизировать судебные разбирательства в зависимости от определенного состава нарушения пассивного избирательного права, а также выделить объективную сторону некоторых избирательных правонарушений.

По нашему мнению заслуживает поддержки достаточно смелая позиция автора в отношении использования понятий «избирательный спор» и «избирательное правонарушение», которые не получили распространения в законотворческой и нормотворческой деятельности, но по поводу использования которых в научной сфере ведутся широкомасштабные дискуссии.

Отдельного признания заслуживают положения диссертации в отношении авторского определения права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, а также авторские определения ценза и условия как разновидности ограничения пассивного избирательного права. В исследовательских работах, зачастую, пассивное избирательное право понимается через призму тех действий, которые должен воспроизвести кандидат для достижения своей цели – избрания на выборную должность (к примеру, В.О. Лучинным); небольшая часть исследователей дает определение права быть избранным посредством тех ограничений, которые представляют его содержание (к примеру, М.А. Смирнова). В данном исследовании автором представлена новаторская попытка дать определение права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления с помощью непосредственных форм реализации пассивного избирательного права: его соблюдения, исполнения и использования на различных этапах избирательного процесса. Основываясь на взглядах ведущих теоретиков теории государства и права таких как С.С.

Алексеев и Л.А. Морозова, автор приходит к выводу о том, что использование права, т.е. осуществление возможностей, вытекающих из дозволений, представляет собой совокупность правомочий кандидата на определенной стадии избирательного процесса, что в целом является логичным и последовательно прослеживается в законодательстве.

В свою очередь авторские определения цензов и условий пассивного избирательного права посредством указания на их характер и целевое назначение также являются результатом глубокого теоретического анализа автора и, как, представляется, многолетнего опыта работы автора в сфере избирательного процесса.

Таким образом, авторское определение права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления соединяет в себе глубокое теоретическое осмысление содержания этого права и практику его реализации. Результаты исследования, выводы, предложения, а также научно-практические рекомендации применимы для дальнейших научных изысканий в области избирательного права и преподавания ряда учебных дисциплин в высших учебных заведениях Российской Федерации.

Вместе с тем, как и любая научно-исследовательская работа, диссертация А.О. Филатовой, исходя из содержания автореферата, не лишена дискуссионных аспектов, требующих дополнительного пояснения. Так, определяя задачи исследования, автор видит их, в том числе, и в выявлении особенностей защиты права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления в РФ в процессе конституционного и административного судопроизводства. При этом в автореферате подробно не раскрывается отличие судебной защиты пассивного избирательного права от защиты активного избирательного права в процессе конституционного и административного судопроизводства в Российской Федерации, что требует от автора дополнительной аргументации и пояснения.

Указанное замечание не отражается на высокой оценке выполненного автором исследования. Диссертация А.О. Филатовой на тему «Содержание и судебная защита конституционного права быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации» является завершенной научной работой, соответствующей требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (юридические науки)».

Доцент кафедры юриспруденции
Калужского государственного
университета им. К.Э. Циолковского,
к.ю.н. Семенова Наталья Константиновна

Адрес: Россия, 248000,
Калужская область,
г. Калуга, ул. Ленина, д.83
Тел.: (4842) 22-26-25
E-mail: semenovank@tksu.ru

КГУ им. К.Э. Циолковского

Личную подпись Семеновой Н.К. удостоверяю.
Специалист по кадрам Пугачева М.В.

15 ноября 2018 г.