

«Утверждаю»

Проректор по научной работе  
Санкт-Петербургского государственного университета

С.В. Аплонов



« 12 » 11 2018 г.

## **ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

**на диссертацию Кучерова Антона Ильича**

**«Финансово-правовое регулирование золотовалютных резервов  
Российской Федерации»**

**на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;  
бюджетное право**

### *Актуальность диссертационного исследования*

Золотовалютные резервы любого государства и в период стабильного экономического и общественного развития являются основой устойчивости экономики, в период же мировых финансовых кризисов данное явление более чем востребовано. Для Российской Федерации в ситуации внешнего санкционного режима золотовалютные запасы позволяют не только сохранять стабильность ситуации, но и создают основу для будущего роста экономики. Умелое государственное управление такими финансовыми ресурсами позволяет любому государству максимально полно использовать возможности для осуществления экономического маневра и выхода из сложной кризисной ситуации. В этой связи, тема диссертационного исследования А.И.Кучерова, несомненно, актуальна, а учитывая фактическую ее неразработанность в доктрине финансового права, еще и крайне полезной в данной конкретной исторической обстановке.

Действительно не существует ни одного диссертационного либо монографического исследования проблем правового режима золотовалютных

резервов с Российской Федерации за последние три десятка лет. Работа А.И.Кучерова представляет собой редкий пример первого научного юридического исследования финансовой темы, имеющей столь важное значение для устойчивого развития государства и общества.

### *Цели и методология исследования*

В представленном диссертационном исследовании А.И. Кучерова поднимается и разрешается целый ряд достаточно сложных вопросов юридического характера, в том числе, содержание понятия золотовалютных резервов; состава этих резервов; соотношения полномочий двух органов, являющихся уполномоченными в отношении золотовалютных резервов – Банка России и Правительства Российской Федерации.

Автор ставит себе задачу исследовать исторические и финансово-правовые предпосылки создания золотовалютных резервов; соотнести значение таких резервов с обеспечением финансовой устойчивости государства; выработать правовое определение золотовалютных резервов, отсутствующее в действующем законодательстве; изучить полномочия органов, наделенных правами обязанностями по управлению золотовалютными резервами, попытаться провести разграничение их компетенции. Особое внимание диссертант придает составу золотовалютных резервов, который, как становится явно из исследования, не имеет должной правовой определенности. Совокупность задач, сформулированных в работе, позволяет говорить о том, что само исследование носит всесторонний и системный характер.

Доказательственная база исследования формируется из анализа правоприменительной практики в сфере золотовалютных резервов не только российского Центрального Банка и Правительства РФ, но и международных организаций. Кроме того, эмпирическую базу составляют официальные статистические и аналитические данные.

Полагаем верным подбор современных научных методов, использованных в данной работе. Достижению поставленных целей в

значительной степени способствовало также удачное использование данных экономической науки, а опора на широкий круг теоретических российских и зарубежных источников, представленных не только научными работами по финансовому праву, а также исследованиями в связанных отраслях научного знания.

### *Структура работы*

Выбранная структура работы соответствует достижению поставленных целей исследования.

Первая глава научного исследования посвящена эволюции формирования золотовалютных резервов в мировой практике и практике российского государства. Весьма интересным видится изложение автором вопроса об изменении роли золота как драгоценного металла в истории существования финансовых институтов, ценным выводом представляется оценка, данная автором уникальным свойствам золота, позволяющих ему и в современном мире играть значительную роль.

Во второй главе автор исследует золотовалютные резервы как финансово-правовой институт, особое значение придавая анализу полномочий по управлению золотовалютными резервами Банка России и Правительства РФ в лице Министерства финансов РФ. Автор приходит к выводу о том, что в управлении Минфина РФ и Банка России находятся разные элементы резервов; правовое регулирование, осуществляемое каждым уполномоченным органом, различается, при этом в отношении Банка России сформулированы критические замечания.

Автор обращает внимание на отсутствие единого государственного централизованного учета золотовалютных резервов, причиной такого состояния является формирование двух правовых режимов резервов в двух базовых законах – Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (банке России)» и Федеральном законе «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

Третья глава посвящена совершенствованию финансово-правового регулирования золотовалютных резервов, автор приходит к выводу о необходимости определения правового режима золотовалютных резервов в Бюджетном кодексе РФ, поскольку они представляют собой специфическую форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

Заключение содержит основные выводы и предложения диссертанта, изложенные в концентрированном виде.

### *Научная новизна*

Диссертационное исследование А.И.Кучерова обладает несомненной новизной, представляется значимым для развития науки финансового права как в части категориального аппарата, так и в части формирования конкретных подходов в понимании места института золотовалютных резервов в структуре финансового права, в том числе в аспекте обеспечения устойчивого развития общества и национальной безопасности Российской Федерации. Совокупность научных выводов относительно составов золотовалютных резервов, находящихся в управлении различных уполномоченных органов, соотношения их компетенции, предложения по уточнению правового режима золотовалютных резервов позволяет говорить о внесении определенного вклада в развитие науки финансового права в России.

Полагаем необходимым поддержать введение в научный оборот дефиниции – понятия золотовалютных резервов как публичного фонда внешних высоколиквидных финансовых активов РФ (стратегический финансовый резерв). Ценным представляется также выделение автором составных частей – 1) валютной, 2) резервной позиции в Международном валютном фонде и 3) золотого запаса, с выявлением особенностей их правовых режимов.

Поддержки заслуживает также идея А.И.Кучерова о признании существования самостоятельного финансово-правового института

золотовалютных резервов и закрепление базовых подходов, относящихся к резервам, в Бюджетном кодексе РФ, констатируя, таким образом таким образом целевую предназначенность золотовалютных резервов – финансовое обеспечение деятельности публичных субъектов.

Предложенный автором законопроект также свидетельствует о тщательной проработке А.И.Кучеровым всех необходимых моментов, связанных с такого рода предложением и заслуживает одобрения.

Необходимо отметить, что научная новизна содержится во всех семи положениях, выносимых на защиту

### *Спорные положения*

Некоторые положения диссертационного исследования А.И.Кучерова, в силу новизны исследуемого явления, являются дискуссионными и нуждаются в уточнении и дополнительной аргументации.

1. Диссертант признает золотовалютные резервы публичным фондом, используемым в целях обеспечения платежеспособности и финансовой устойчивости РФ. Законодатель, давая в Бюджетном кодексе РФ определение бюджету, отказался от использования конструкции «фонд публичных средств» в пользу конструкции «форма образования и расходования», не обнаруживается ли в этом скрытое противоречие между сущностью бюджета и сущностью резервов?
2. Автором предлагается относить золотовалютные резервы к внешним фондам, указывая на специфический их состав. Такой подход может рассматриваться как ограничение возможностей для использования золотовалютных резервов – только для решения внешнеэкономических проблем, может быть, следует уточнить такой признак – как внешний фонд?
3. Диссертант рассматривает правовой статус Гохрана и его роль в учете золотовалютных резервов (с.101, 117), может ли такой орган,

с точки зрения автора, явиться объединяющим фактором для единого централизованного учета резервов?

Несмотря на отмеченные спорные положения, диссертационное исследование Кучерова Антона Ильича «Финансово-правовое регулирование золотовалютных резервов Российской Федерации» вносит новое знание в теорию финансового права, его предложения отличаются новизной и практической значимостью.

Диссертационное исследование А.И.Кучерова соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям, представляемым на соискание степени кандидата юридических наук и критериям, установленным действующим Положением о порядке присуждения ученых степеней, автореферат и научные публикации охватывают содержание диссертационного исследования, диссертант заслуживает присвоения искомой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен д.ю.н., профессором Шевелевой Н.А.

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры административного и финансового права Санкт-Петербургского государственного университета (протокол № 93.08/1-04-9 от «13» ноября 2018 года).

Доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой государственного и административного права  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет»



Н.А. Шевелева

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования

«Санкт-Петербургский государственный университет»

Россия, 199034, Санкт-Петербург, Университетская набережная, 7/9.

т/факс +7(812)328-7732

e-mail: spbu@spbu.ru

Сайт: spbu.ru

Личную подпись  
ЗАВЕРЯЮ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА  
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ



Краснова Е.П.  
22.11.2018